

Тема № 1: «Гражданская оборона как система общегосударственных мер по защите населения. Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и её основные задачи».

Учебно-воспитательные цели: Ознакомить слушателей с содержанием законодательных и нормативно-правовых актов РФ по организации защиты населения и территорий в области ГО, предупреждения и защиты от ЧС.

Время: 1 час.

УЧЕБНЫЕ ВОПРОСЫ

№№ п/п	Наименование учебных вопросов	Время (мин.)
	Вводная часть	5
1.	Нормативно-правовая база в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС.	10
2.	Организационные основы защиты населения от ЧС мирного и военного времени.	25
	Заключительная часть	5

ВВОДНАЯ ЧАСТЬ

Ежегодно в нашей стране в результате различных чрезвычайных ситуаций гибнут люди. Только на территории нашего района находится несколько потенциально опасных объектов. Поэтому одной из основных проблем государства и общества является создание гарантий безопасного проживания и деятельности населения на всей его территории, как в мирное, так и в военное время. Гарантом этого является Конституция, которая закрепила:

- права граждан на охрану здоровья, на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии, на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу;
- обязанность государства осуществлять защиту населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В развитие этих положений принят ряд федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации и нормативных документов, соответствующих федеральных органов исполнительной власти. Эти документы служат нормативно-правовой основой системы защиты населения, которая создана и успешно работает в нашей стране. Она состоит из двух подсистем:

- гражданской обороны;
- единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В перспективе данные подсистемы будут объединены в единую государственную систему - гражданская защита.

Основная разница между существующими подсистемами состоит в том, что первая активизируется по указу президента при объявлении им военного положения. Вторая действует постоянно и ее руководителем в нашей стране является председатель правительства. Силы и средства у этих подсистем **единые**. Это обусловлено тем, что поражающие факторы, так же как и средства, способы защиты населения, как в мирное время, так и в военное время одинаковы. Единственное различие состоит в том, что во время войны средства поражения целенаправленно используются противником для поражения населения противоборствующей стороны.

Первый учебный вопрос.

Нормативно-правовая база в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС.

12 февраля 1998 года был принят **Федеральный закон РФ № 28** «О гражданской обороне». Закон определяет задачи в области гражданской обороны (ГО), правовые нормы их осуществления, полномочия органов государственной власти РФ, органов местного самоуправления, организаций независимо от правовых норм и форм собственности, состав сил и средств ГО. Данный закон состоит из 6 глав: общие понятия; полномочия органов государственной власти РФ в области ГО, руководство ГО; полномочия органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, организаций, права и обязанности граждан РФ в области ГО; силы ГО и заключительные положения.

Гражданская оборона - система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Основными задачами в области гражданской обороны являются:

- обучение населения в области гражданской обороны;
- оповещение населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

- предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты;
- проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;
- проведение аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- первоочередное обеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, в том числе медицинское обслуживание, включая оказание первой помощи, срочное предоставление жилья и принятие других необходимых мер, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и другие.

В законе устанавливаются порядок финансирования мероприятий по ГО, а также ответственность за нарушение законодательства РФ.

Организация гражданской обороны Российской Федерации представлена (рис. №1.)

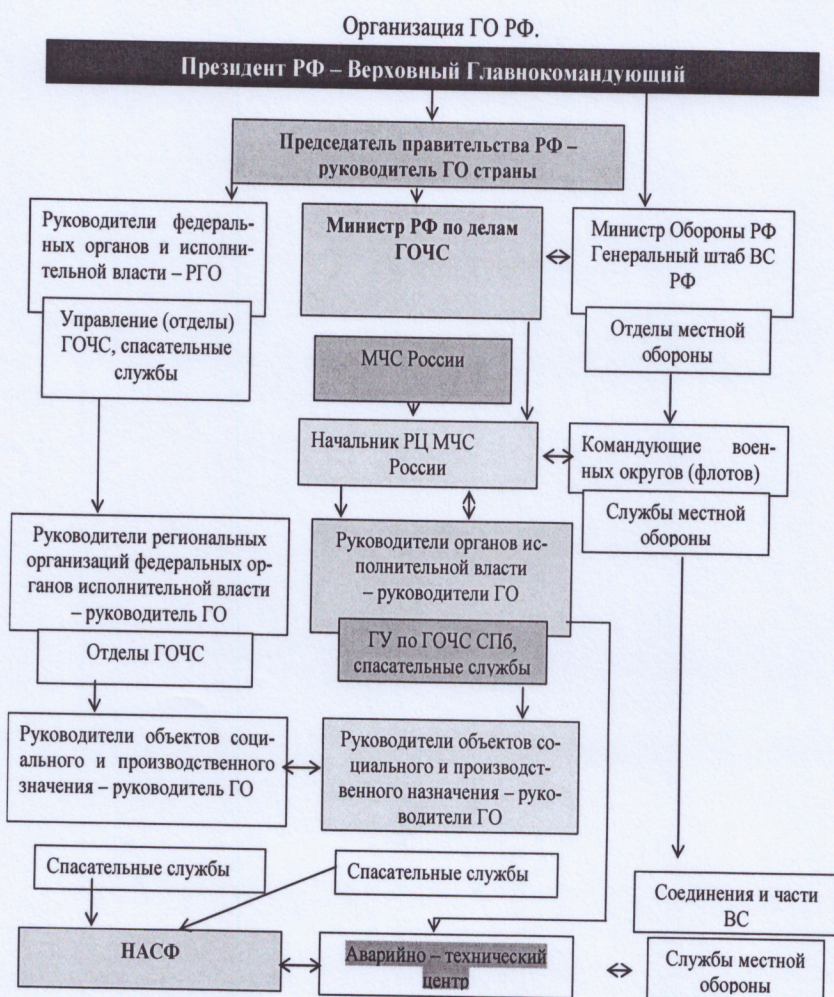


Рисунок № 1

Общие для страны организационно-правовые нормы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера определены в **Федеральном законе № 68** от 21.12.94 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». Данный закон является обязательным для исполнения органами власти всех уровней, а так же учреждениями и организациями, независимо от их организационно-правовой формы и определяет:

- общие для населения и территорий нашей страны организационно-правовые нормы в области защиты от чрезвычайных ситуаций;
- задачи единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- полномочия и обязанности органов власти различных уровней и организаций;
- права и обязанности граждан в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.
- порядок подготовки граждан к чрезвычайным ситуациям и пропаганды знаний в области защиты населения;
- устанавливает порядок финансового и материального обеспечения соответствующих мероприятий, содержит ряд других положений, направленных на повышение эффективности системы защиты населения и территорий.

В статьях 18,19 перечислены права и обязанности граждан по защите от чрезвычайных ситуаций.

Граждане Российской Федерации имеют **право**:

- на защиту жизни, здоровья и личного имущества в случае возникновения чрезвычайных ситуаций;
- в соответствии с планами ликвидации чрезвычайных ситуаций использовать средства коллективной и индивидуальной защиты и другое имущество органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, предназначенное для защиты населения от чрезвычайных ситуаций;
- быть информированными о риске, которому они могут подвергнуться в определенных местах пребывания на территории страны, и о мерах необходимой безопасности;
- обращаться лично, а также направлять в государственные органы и органы местного самоуправления индивидуальные и коллективные обращения по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- участвовать в установленном порядке в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

– на возмещение ущерба, причиненного их здоровью и имуществу вследствие чрезвычайных ситуаций;

– на медицинское обслуживание, компенсации и льготы за проживание и работу в зонах чрезвычайных ситуаций;

– на бесплатное государственное социальное страхование, получение компенсаций и льгот за ущерб, причиненный их здоровью при выполнении обязанностей в ходе ликвидации чрезвычайных ситуаций;

– на пенсионное обеспечение в случае потери трудоспособности в связи с увечьем или заболеванием, полученным при выполнении обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в порядке, установленном для работников, инвалидность которых наступила вследствие трудового увечья;

– на пенсионное обеспечение по случаю потери кормильца, погибшего или умершего от увечья или заболевания, полученного при выполнении обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в порядке, установленном для семей граждан, погибших или умерших от увечья, полученного при выполнении гражданского долга по спасению человеческой жизни, охране собственности и правопорядка.

Граждане Российской Федерации **обязаны**:

– соблюдать законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

– соблюдать меры безопасности в быту и повседневной трудовой деятельности, не допускать нарушений производственной и технологической дисциплины, требований экологической безопасности, которые могут привести к возникновению чрезвычайных ситуаций;

– изучать основные способы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, приемы оказания первой помощи пострадавшим, правила пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты, постоянно совершенствовать свои знания и практические навыки в указанной области;

– выполнять установленные правила поведения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций;

– при необходимости оказывать содействие в проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Постановление правительства РФ № 794 от 30.12.03г «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации

чрезвычайных ситуаций», конкретизируя федеральный закон № 68, раскрывает:

- порядок организации и функционирования РСЧС на федеральном, региональном, территориальном, местном и объектовом уровнях;

- полномочия и задачи комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности;

- состав координационных органов, органов управления, сил и средств РСЧС;

- вопросы подготовки работников органов государственного управления различных уровней (от федерального до объектового);

- информационное обеспечение защиты от чрезвычайных ситуаций;

- режимы функционирования РСЧС (повседневная деятельность, повышенной готовности, чрезвычайной ситуации) и проводимые в них мероприятия;

- состав сил и средств, привлекаемых к ликвидации ЧС в зависимости от их классификации (локальной, местной, территориальной, региональной и федеральной) и решения, относящиеся к компетенции руководителя работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- финансирование работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций. Организационная структура РСЧС РФ представлена (рис №2.)

Организационная структура РСЧС

Уровни управления		Координационные органы	Постоянно действующие органы	Органы повседневного управления	Силы и средства	Резервы финан-х и матер-ых ресурсов	Системы связи и оповещ-я и инф-го обеспечения		
Ф	Функционал подсистемы РСЧС	П.П. №11 от 14.01.03г	МЧС РФ	1.ЦУ в криз-х ситуациях; 2.информац-е центры; 3.ДДС ф.о. исп-ой власти	АСС и АСФ, ФО исп-власти	Резер-ый фонд Пр-ва РФ по пред-ю и ликвид-и ЧС и последствий СБ	АИУС		
		РЦ	РЦ	ЦУ в кризисных ситуациях РЦ.	ПСС	Резервы матер-х ресурсов Ф.О.И.В.	АИУС		
		КЧС и ПБ	ГУ ГОЧС (ФО)	ГУ ГОЧС (СФ)	1.ЦУ в криз-х ситуациях органов управ-я по ГОЧС.	АСС и АСФ тер-го органа И.В.	Резервы финансовых и матер-х ресурсов субъектов РФ	01	
			КЧС и ПБ омс		Управлени я ГОЧС (отделы ГОЧС)				Единые ДДС М.О.
		М	Территориальные подсистемы РСЧС	КЧС и ПБ, -	Управлени я отделы, сектора ГОЧС, штабы ГО	ДДС организаций	АСС и АСФ организаций		01
		О							

Рисунок № 2

Закон Санкт-Петербурга № 514-76 от 20.10.06 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Санкт-Петербурге» в соответствии с Федеральным законом № 68 определяет организационные и правовые нормы в области защиты от ЧС в пределах территории Санкт-Петербурга.

В статье 4. данного закона Санкт-Петербургская территориальная подсистема единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций рассматривается, как составная часть единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций РФ и предназначена для организации работы в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций.

Организация, задачи, состав сил и средств Санкт-Петербургской подсистемы, а также порядок ее деятельности определяются Правительством Санкт-Петербурга.

Закон определяет:

- порядок обеспечения населения и органов власти всех уровней информацией в области защиты от ЧС;
- полномочия органов власти всех уровней;
- задачи, стоящие перед органами внутренних дел в чрезвычайных ситуациях;
- организация подготовки населения и пропаганды знаний в области ЧС;
- компенсации и социальные гарантии пострадавшим от ЧС;
- целевые программы и финансовое обеспечение мер по предупреждению и ликвидации ЧС.

Постановление правительства СПб. № **1359** от 02.11.06 «О Санкт-Петербургской территориальной подсистеме РСЧС» в соответствии с законом СПб. № 514-76 определяет ее организацию, задачи, состав сил и средств, а также порядок деятельности.

Постановление правительства СПб. № **2062** от 30.12.05 «О банке данных потенциально опасных объектов, расположенных на территории Санкт-Петербурга». В соответствии с этим постановлением в 2006 году был создан городской банк данных потенциально опасных объектов, распределенных по четырем разделам: взрыво - и пожароопасные объекты; химически опасные объекты; гидротехнические сооружения; прочие потенциально опасные объекты.

Распоряжение губернатора СПб. № **182-р** от 22.02.00 «О создании Санкт-Петербургской территориальной подсистемы оповещения единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» утверждает положение о городской РСЧС и требования к подсистеме оповещения объекта на территории города.

Распоряжение губернатора СПб. № **1146-р** от 09.11.2001 «Порядок финансирования мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций за счет средств бюджета Санкт-Петербурга» определяет порядок выделения средств на ликвидацию последствий ЧС. В частности оно определяет, что финансирование мероприятий по ликвидации ЧС производится за счет предприятий, учреждений, организаций независимо от их организационно-правовой формы, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации, а также за счет средств бюджета Санкт-Петербурга, страховых фондов и других источников.

Таким образом, на сегодняшний день в нашей стране в области ГО и защиты от ЧС разработаны законодательные нормы, обращенные к органам управления, должностным лицам и гражданам, хозяйствующим субъектам, которые должны непосредственно применяться на практике.

Второй учебный вопрос.

Организационные основы защиты населения от ЧС мирного и военного времени.

Для защиты населения и территорий в мирное время в нашем государстве создана Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС), на военное время – гражданская оборона (ГО). По сути своей это единая общегосударственная система (в будущем – система Гражданской защиты) с двумя составляющими. Первая из них – РСЧС, «подсистема», обеспечивающая защиту населения и территорий в условиях мирного времени от ЧС природного и техногенного характера. Вторая «подсистема» - Гражданская оборона (ГО) обеспечивает подготовку к защите и защиту населения, материальных и культурных ценностей, как от последствий военных действий, так и от последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий в условиях военного времени.

Обе «подсистемы» имеют схожие принципы построения и базовые институты, обеспечивающие реализацию этих принципов. Принципиальное отличие гражданской обороны от РСЧС в том, что она, как правило, функционирует в условиях военного времени и предназначена для обеспечения жесткой централизации государственного управления в интересах защиты населения, материальных и культурных ценностей на всех уровнях.

В то же время, РСЧС способна эффективно функционировать только в мирное время.

РСЧС действует на основе Федерального закона «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера» и Постановления Правительства Российской Федерации от 30.12.2003г. № 794 утвердившего Положение об этой системе.

Ее основной целью является обеспечение гарантированной безопасности и условий нормальной жизнедеятельности человека, общества и государства при любых угрозах и воздействиях техногенного и природного характера. В целом она должна обеспечить:

- эффективное предупреждение ЧС;
- максимально возможное снижение размеров ущерба от ЧС (допустимый общий годовой ущерб не более 1-2% от валового национального продукта);
- комплексную защиту населения от ЧС (количество человеческих жертв в год от ЧС различного характера не более 4-5 человек на 1 млн. жителей);
- оперативное оказание помощи пострадавшим и ликвидацию ЧС (в течение 2-3 суток);
- активное участие в мероприятиях по социальной поддержке пострадавших граждан

Основные задачи Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций:

- разработка и исполнение законов и других важных документов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- осуществление целевых научно - технических программ, направленных на предупреждение ЧС и повышение надежности функционирования предприятий, учреждений и организаций в чрезвычайных ситуациях;
- обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- сбор, обработка, обмен и выдача информации по защите населения и территорий от ЧС;
- подготовка населения к действиям при чрезвычайных ситуациях;
- осуществление государственной экспертизы, надзора и контроля в сфере защиты населения и территорий от ЧС;
- ликвидация чрезвычайных ситуаций;
- осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от ЧС, проведение гуманитарных акций;
- реализация прав и обязанностей граждан в области защиты от чрезвычайных ситуаций;
- международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Система управления РСЧС строится по территориально-производственному принципу и имеет 5 уровней: федеральный, межрегиональный, региональный, муниципальный, объектовый.

Общее руководство осуществляется Правительством Российской Федерации. Обеспечение функционирования РСЧС возложено на МЧС России, которое в пределах своих полномочий осуществляет координацию деятельности органов власти по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Каждый уровень управления РСЧС имеет координирующие органы, органы повседневного управления, системы связи, оповещения и информационного обеспечения.

Координирующими органами являются комиссии по чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности (КЧС ПБ):

- на федеральном уровне – Межведомственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и ведомственные комиссии по чрезвычайным ситуациям в федеральных органах исполнительной власти;
- на межрегиональном уровне – полномочный представитель Президента Российской Федерации в федеральном округе;

- на региональном уровне – комиссии по чрезвычайным ситуациям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- на муниципальном уровне – комиссии по чрезвычайным ситуациям органов местного самоуправления;
- на объектовом уровне (в организациях, на объектах) – объектовые комиссии по чрезвычайным ситуациям.

Постоянно действующими органами управления единой системы являются:

- на федеральном уровне - Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, подразделения федеральных органов исполнительной власти для решения задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны;
 - на межрегиональном уровне - территориальные органы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее - региональные центры);
 - на региональном уровне - территориальные органы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - органы, уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации (далее - главные управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по субъектам Российской Федерации);
 - на муниципальном уровне - органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны при органах местного самоуправления;
 - на объектовом уровне - структурные подразделения организаций, уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны
- Органами повседневного управления единой системы являются:
- центры управления в кризисных ситуациях, информационные центры, дежурно-диспетчерские службы федеральных органов исполнительной власти;
 - центры управления в кризисных ситуациях региональных центров;
 - центры управления в кризисных ситуациях главных управлений Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны,

чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по субъектам Российской Федерации, информационные центры, дежурно-диспетчерские службы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти;

– единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований, за исключением внутригородских муниципальных образований;

– дежурно-диспетчерские службы организаций (объектов).

К силам и средствам единой системы относятся специально подготовленные силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений, предназначенные и выделяемые (привлекаемые) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Санкт-Петербургская городская подсистема РСЧС включает в себя городской, районный и объектовый уровни (Рис.3).

Содержание		У р о в н и			
		Городской	Отраслевой подуровень (ОИВ)	Районный	Объектовый
1 Органы управления	Координирующие	КЧС и ПБ при Правительстве СПб	Отраслевые КЧС и ПБ	КЧС и ПБ района	КЧС и ПБ организации
	Постоянно действующие	Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности	Структурные подразделения (гос. гражд. служащие)	Управление МЧС России по району СПб	Структурные подразделения (отдел, сектор), работники организации
	Повседневного управления	ЦУКС, дежурная служба Аппарата Губернатора СПб		ДДС администрации района	ДДС организации
2 Органы, обеспечивающие управление СПб подсистемой РСЧС	Постоянно действующие	Уполномоченный орган (ГУ по делам ГО и ЧС СПб)		СПб ГУ «Пожарно-спасательный отряд ППС СПб – по району СПб»	
3 Силы и средства	Предупреждения и ликвидация ЧС	АСС, АСФ, ПСС постоянной готовности		АСС, АСФ, ПСО постоянной готовности	АСС, НАСФ, ПЧ организации
4 Резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи, оповещения и информационного обеспечения (АИС ОБЖ- автоматизированная информационная система ОБЖ)					

Рисунок № 3

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ

Таким образом, в стране создана и действует система защиты от чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени. Она обеспечивает защиту населения, в том числе и компенсацию ущерба, нанесенного ЧС. Но при этом необходимо помнить, что кроме прав у граждан есть и обязанности, в число которых входит подготовка в области защиты от ЧС. Нельзя забывать о том, что до прибытия на место происшествия спасателей проходит какое-то время, за которое население может если не справиться с ситуацией, то, по крайней мере, обеспечить собственную безопасность и оказать помощь пострадавшим.