

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

пер. Антоненко, д. 6, лит. А, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22
e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374
ИНН/КПП 7838468985/783801001

08.11.2023 № 1-951/23-2
На № 190 мс/2023 от 30.10.2023

Главе
внутригородского муниципального
образования города федерального
значения Санкт-Петербурга
поселок Усть-Ижора

Костровой Е.А.

Главе местной администрации
внутригородского муниципального
образования города федерального
значения Санкт-Петербурга
поселок Усть-Ижора

Мацепуро Н.И.

Шлиссельбургское шоссе, д.219
п. Усть-Ижора, Санкт-Петербург
196641

На основании подписанного Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга направляет Вам Заключение на проект решения муниципального совета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Усть-Ижора «Об утверждении бюджета МО п. Усть-Ижора на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов». Заключение рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга (протокол от 08.11.2023 № 78, п.1.10.).

О результатах рассмотрения заключения и принятых мерах по устранению выявленных нарушений просим сообщить в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в месячный срок.

Приложение: на 14 л. в 1 экз.

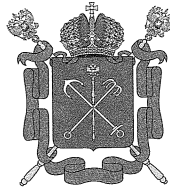
Заместитель
председателя палаты

Ю.С.Русакова

Кашникова Е.А.
640-45-22
(доб.306)

Входящий № 699 мс/2023
от 10.11 2023 г.
МС МО п. Усть-Ижора

Входящий № 699 мс/2023



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д. 6, лит. А, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

08.11.2023 № 1-951/23-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

Ю.С. Русакова

08 ноября 2023 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения муниципального совета внутригородского
муниципального образования города федерального значения

Санкт-Петербурга поселок Усть-Ижора

«Об утверждении бюджета МО п. Усть-Ижора

на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов»

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга
протокол от 08.11.2023 № 78, п.1.10.)*

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения муниципального совета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Усть-Ижора (далее – ВМО) «Об утверждении бюджета МО п. Усть-Ижора на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов» (далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 29.06.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта решения муниципального совета ВМО (далее – МС) о местном бюджете проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие характеристики и показатели местного бюджета

Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией ВМО (далее – Местная Администрация) на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 20 Положения о бюджетном процессе МО п. Усть-Ижора, утвержденного решением МС от 25.02.2016 № 50-19/2016 (с учетом изменений, внесенных решением МС от 21.09.2021 № 56-21/2021, далее – Положение о бюджетном процессе).

В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 11 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на 3 года (очередной финансовый год и плановый период).

Местный бюджет запланирован:

- на 2024 год по доходам – в сумме 63 610 тыс. рублей, по расходам в сумме 83 610 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 20 000 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ. Источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета;
- на 2025 год равным по доходам и расходам в сумме 66 474,5 тыс. рублей соответственно;
- на 2026 год равным по доходам и расходам в сумме 68 588,2 тыс. рублей соответственно.

Основные характеристики проекта местного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Показатели	Местный бюджет на 2023 год*	Проект местного бюджета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов		
		2024 год	плановый период	
			2025 год	2026 год
Доходы, всего	60 669,1	63 610,0	66 474,5	68 588,2
Расходы, всего	67 245,9	83 610,0	66 474,5	68 588,2
Дефицит (-), профицит (+)	-6 576,8	-20 000,0	-	-

*) Решение МС от 21.12.2022 № 85-32/2022 «Об утверждении бюджета МО п. Усть-Ижора на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» (в редакции решения МС от 17.10.2023 № 112-39/2023).

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2024 год в общей сумме 1 813,5 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 1 838 тыс. рублей, на 2026 год – в общей сумме 1 862,5 тыс. рублей;
- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга на 2024 год – в общей сумме 63 495,8 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 66 364,3 тыс. рублей, на 2026 год – в общей сумме 68 478 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», принятом в 1-ом чтении;
- общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов на 2025 год – в сумме 1 980 тыс. рублей, на 2026 год – в сумме 3 800 тыс. рублей, который соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ.

Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

Сравнительный анализ показателей местного бюджета на 2023 год и планируемых на 2024 год представлен в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	Группа/подгруппа доходов/раздел расходов	Утверждено местным бюджетом на 2023 год*	Проект местного бюджета на 2024 год		
			Сумма	В % к 2023 году	Удельный вес, %
<i>Остаток средств на 01.01.2023:</i>			20 296,8		
ДОХОДЫ, всего:		60 669,1	63 610,0	104,8	100,0
Налоговые и неналоговые доходы		100	114,2	100,0	0,2
Налоги на прибыль, доходы		101	85,2	100,0	0,2
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства		113	24,0	100,0	менее 0,1
Прочие неналоговые доходы		117	5,0	100,0	менее 0,1
Безвозмездные поступления		200	60 554,9	104,9	99,8
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации		202	60 554,9	104,9	99,8
РАСХОДЫ, всего:		67 245,9	83 610,0	124,3	100,0
Общегосударственные вопросы		0100	13 846,5	117,1	19,4
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность		0300	260,0	100,0	0,3
Национальная экономика		0400	18 515,4	113,7	25,2
Жилищно-коммунальное хозяйство		0500	23 794,4	142,1	40,5

Наименование показателей	Группа/ подгруппа доходов/ раздел расходов	Утверждено местным бюджетом на 2023 год*	Проект местного бюджета на 2024 год		
			Сумма	В % к 2023 году	Удель- ный вес, %
Охрана окружающей среды	0600	3,0	3,0	100,0	менее 0,1
Образование	0700	598,3	900,0	150,4	1,1
Культура, кинематография	0800	7 404,0	8 300,0	112,1	9,9
Социальная политика	1000	2 156,9	2 273,5	105,4	2,7
Физическая культура и спорт	1100	273,4	290,9	106,4	0,3
Средства массовой информации	1200	394,0	500,0	126,9	0,6
Дефицит (-), профицит (+) бюджета	105	-6 576,8	-20 000,0	в 3 раза больше	-

*) Решение МС от 21.12.2022 № 85-32/2022 «Об утверждении бюджета МО п. Усть-Ижора на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» (в редакции решения МС от 17.10.2023 № 112-39/2023).

В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлено (3 нарушения, 1 замечание):

1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (2 нарушения), а именно:

– в Приложении № 1 «Доходы бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Усть-Ижора на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» к проекту решения МС о местном бюджете наименование кода классификации доходов 1 01 02010 01 0000 110 «Налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации» не соответствует наименованию («Налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации, а также доходов от долевого участия в организации, полученных в виде дивидендов»), установленному Приложением № 1 «Коды видов доходов бюджетов и соответствующие им коды аналитической группы подвидов доходов бюджетов» к приказу Минфина России от 01.06.2023 № 80н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2024 год (на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов)»;

– в Приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Усть-Ижора на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», № 4 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Усть-Ижора на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов», № 5 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов

бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Усть-Ижора на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов» к проекту решения МС о местном бюджете наименование подраздела расходов 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» не соответствует наименованию («Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации, местных администраций»), установленному Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структурой и принципами назначения, утвержденным приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н (в редакции приказа Минфина России от 01.06.2023 № 82н).

2. Несоответствие (отсутствие) документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета, требованиям законодательства (1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 173 БК РФ к Прогнозу социально-экономического развития внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Усть-Ижора на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, одобренному постановлением Местной Администрации от 30.10.2023 № 49/01-05/2023, не представлена пояснительная записка с обоснованием параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

3. Согласно официальным данным, размещенным на сайте Санкт-Петербургской избирательной комиссии, выборы депутатов в представительный орган ВМО проходили в 2019 году. Согласно ст. 21 Устава ВМО срок полномочий МС составляет 5 лет. Таким образом, срок полномочий МС истекает в 2024 году. Вместе с тем проектом местного бюджета бюджетные ассигнования, связанные с подготовкой и проведением выборов в представительный орган ВМО, не запланированы (1 замечание).

2. Оценка формирования доходной части местного бюджета на 2024 год

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с приложением 7 «Перечень источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга и нормативы отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» к проекту Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», принятом в 1-м чтении.

Доходная часть местного бюджета на 2024 год запланирована в общей сумме 63 610 тыс. рублей, что на 2 940,9 тыс. рублей (на 4,8 %) больше утвержденных на 2023 год бюджетных назначений.

Основной объем доходов местного бюджета в 2024 году планируется обеспечить за счет безвозмездных поступлений, которые в общей структуре доходов составят 99,8 % или 63 495,8 тыс. рублей, что на 2 940,9 тыс. рублей (на 4,9 %) больше утвержденных на 2023 год бюджетных назначений.

Структуру безвозмездных поступлений составят:

- дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 96,4 % (61 238,2 тыс. рублей);
- субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 3,6 % (2 257,6 тыс. рублей).

Объем налоговых доходов (налога на доходы физических лиц) запланирован в общей сумме 85,2 тыс. рублей (или 0,2 % в общей сумме доходов), который соответствует объему бюджетных назначений, утвержденному на 2023 год.

Объем неналоговых доходов запланирован в общей сумме 29 тыс. рублей (или менее 0,1 % в общей сумме доходов), который соответствует объему бюджетных назначений, утвержденному на 2023 год. Структуру неналоговых доходов составят поступления доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 82,8 % (24 тыс. рублей) и прочие неналоговые доходы – 17,2 % (5 тыс. рублей).

Согласно «Пояснительной записке к проекту решения МС «О бюджете МО п. Усть-Ижора на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» доходная часть местного бюджета сформирована в соответствии с проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов».

3. Оценка формирования расходной части местного бюджета на 2024 год

3.1. Общая информация о расходах местного бюджета

Проектом решения МС о местном бюджете расходы на 2024 год запланированы в общей сумме 83 610 тыс. рублей, что на 16 364,1 тыс. рублей (на 24,3 %) больше утвержденных на 2023 год бюджетных ассигнований.

Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 40,5 % (или в сумме 33 820 тыс. рублей);
- 0400 «Национальная экономика» – 25,2 % (или в сумме 21 050 тыс. рублей);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 19,4 % (или в сумме 16 212,6 тыс. рублей).

«Ведомственная структура расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Усть-Ижора на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов» содержит двух главных распорядителей бюджетных средств – МС и Местная Администрация. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств составляет: Местная Администрация – 79 438,4 тыс. рублей (или 95 % от общей суммы расходов местного бюджета), МС – 4 171,6 тыс. рублей (или 5 % от общей суммы расходов местного бюджета).

3.2. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) запланированы на 2024 год в общей сумме 15 973,4 тыс. рублей.

Согласно штатному расписанию МС, утвержденному распоряжением Главы ВМО от 20.11.2014 № 21-р/МО, штатная численность МС на 2024 год запланирована в количестве 2 штатных единиц (в том числе, Глава ВМО), штатному расписанию Местной Администрации, утвержденному распоряжением Местной Администрации от 31.10.2023 № 08/01-06/2023, численность Местной Администрации на 2024 год запланирована в количестве 8 штатных единиц (в том числе, 1 штатная единица отдела опеки и попечительства).

Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 21.06.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников органов местного самоуправления ВМО, Налоговым кодексом Российской Федерации.

Планирование расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, осуществлено исходя из размера расчетной единицы на 2024 год в сумме 1 732 рубля, предусмотренной проектом Закона Санкт-Петербурга

«О бюджете Санкт-Петербурга на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», принятом в 1-м чтении.

Согласно распоряжению Комитета финансов Санкт-Петербурга от 12.09.2023 № 62-р ВМО включено в перечень внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, к которым применимы положения п. 2 ст. 136 БК РФ.

Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (14 773,7 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета с соблюдением норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2024 год (14 773,7 тыс. рублей), предусмотренного проектом постановления Правительства Санкт-Петербурга «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2024 год», размещенном на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

2. Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом решения МС о местном бюджете на 2024 год из расчета выплаты компенсации 9 депутатам МС в общей сумме 187,1 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 17.09.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

3. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете в сумме 80 тыс. рублей ежегодно.

4. На 2024 год проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 1 374,8 тыс. рублей, в том числе на предоставление доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы, закупку товаров, работ (услуг) для муниципальных нужд, расчеты и обоснования которых представлены в полном объеме.

3.3. Расходы на реализацию муниципальных программ

На 2024 год запланирована реализация 16-ти муниципальных программ, утвержденных постановлением Местной Администрации

от 20.10.2023 № 42/01-05/2023, на реализацию которых проектом местного бюджета предусмотрены ассигнования в общей сумме 65 123,9 тыс. рублей (или 77,9 % от общего объема расходов).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение исполнения муниципальных программ в 2024 году запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

Муниципальные программы разработаны в соответствии с Положением о разработке муниципальных программ МО п. Усть-Ижора, утвержденным постановлением Местной Администрации от 08.10.2019 № 25-1/2019 (далее – Положение о разработке муниципальных программ).

В ходе проведения экспертизы муниципальных программ установлено (1 замечание), что Положение о разработке муниципальных программ требует корректировки, поскольку согласно п. 2.3 Положения ведомственные целевые программы являются структурным элементом муниципальной программы, а п. 5.2 предусмотрено предоставление отчета об исполнении целевых программ, тогда как реализация целевых программ БК РФ и Положением о бюджетном процессе не предусмотрена, а ст. 179.3 БК РФ «Ведомственные целевые программы» утратила силу.

Аналогичное замечание было отражено в заключениях Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проекты решений МС о местном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов, на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов, на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов, на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов, однако на момент подготовки данного заключения не учтено.

3.4. Расходы на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

Проектом местного бюджета на 2024 год запланированы ассигнования в общей сумме 2 257,6 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 2 351,5 тыс. рублей, на 2026 год – в общей сумме 2 445,4 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, объем которых соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», принятому в 1-м чтении, в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях на 2024 год – в сумме 9,2 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 9,6 тыс. рублей, на 2026 год – в сумме 10 тыс. рублей;
- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству на 2024 год – в сумме 1 199,7 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 1 249,6 тыс. рублей, на 2026 год – в сумме 1 299,5 тыс. рублей;

- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге на 2024 год – в сумме 588,7 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 613,2 тыс. рублей, на 2026 год – в сумме 637,7 тыс. рублей;
- выплате вознаграждения приемным родителям на 2024 год – в сумме 460 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 479,1 тыс. рублей, на 2026 год – в сумме 498,2 тыс. рублей.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения МС «Об утверждении бюджета МО п. Усть-Ижора на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 20 Положения о бюджетном процессе МО п. Усть-Ижора, утвержденного решением МС от 25.02.2016 № 50-19/2016 (с учетом изменений, внесенных решением МС от 21.09.2021 № 56-21/2021).

2. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 11 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на три года (очередной финансовый год и плановый период).

3. Местный бюджет запланирован:

- на 2024 год по доходам – в сумме 63 610 тыс. рублей, по расходам в сумме 83 610 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 20 000 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ. Источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета;

- на 2025 год равным по доходам и расходам в сумме 66 474,5 тыс. рублей соответственно;

- на 2026 год равным по доходам и расходам в сумме 68 588,2 тыс. рублей соответственно.

Доходная часть местного бюджета на 2024 год запланирована в общей сумме 63 610 тыс. рублей, что на 2 940,9 тыс. рублей (на 4,8 %) больше утвержденных на 2023 год бюджетных назначений, расходы – в общей сумме 83 610 тыс. рублей, что на 16 364,1 тыс. рублей (на 24,3 %) больше утвержденных на 2023 год бюджетных ассигнований, с дефицитом в сумме 20 000 тыс. рублей, что на 13 423,2 тыс. рублей (или в 3 раза) больше утвержденного на 2023 год показателя.

4. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2024 год в общей

сумме 1 813,5 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 1 838 тыс. рублей, на 2026 год – в общей сумме 1 862,5 тыс. рублей;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга на 2024 год – в общей сумме 63 495,8 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 66 364,3 тыс. рублей, на 2026 год – в общей сумме 68 478 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», принятом в 1-ом чтении;

- общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов на 2025 год – в сумме 1 980 тыс. рублей, на 2026 год – в сумме 3 800 тыс. рублей, который соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ.

5. Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

6. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете в сумме 80 тыс. рублей ежегодно.

7. В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлено (3 нарушения, 1 замечание):

7.1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (2 нарушения), а именно:

- в Приложении № 1 «Доходы бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Усть-Ижора на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» к проекту решения МС о местном бюджете наименование кода классификации доходов 1 01 02010 01 0000 110 «Налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации» не соответствует наименованию («Налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации, а также доходов от долевого участия в организации, полученных в виде дивидендов»), установленному Приложением № 1 «Коды видов доходов бюджетов и соответствующие им коды аналитической группы подвидов доходов бюджетов» к приказу Минфина России от 01.06.2023 № 80н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2024 год (на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов)»;

- в Приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Усть-Ижора на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», № 4 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов местного бюджета внутригородского

муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Усть-Ижора на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов», № 5 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Усть-Ижора на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов» к проекту решения МС о местном бюджете наименование подраздела расходов 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» не соответствует наименованию («Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации, местных администраций»), установленному Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структурой и принципами назначения, утвержденным приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н (в редакции приказа Минфина России от 01.06.2023 № 82н).

7.2. Несоответствие (отсутствие) документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета, требованиям законодательства (1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 173 БК РФ к Прогнозу социально-экономического развития внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Усть-Ижора на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, одобренному постановлением Местной Администрации от 30.10.2023 № 49/01-05/2023, не представлена пояснительная записка с обоснованием параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

7.3. Согласно официальным данным, размещенным на сайте Санкт-Петербургской избирательной комиссии, выборы депутатов в представительный орган ВМО проходили в 2019 году. Согласно ст. 21 Устава ВМО срок полномочий МС составляет 5 лет. Таким образом, срок полномочий МС истекает в 2024 году. Вместе с тем проектом местного бюджета бюджетные ассигнования, связанные с подготовкой и проведением выборов в представительный орган ВМО, не запланированы (1 замечание).

8. Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 21.06.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге»,

муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников органов местного самоуправления ВМО, Налоговым кодексом Российской Федерации.

Планирование расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, осуществлено исходя из размера расчетной единицы на 2024 год в сумме 1 732 рубля, предусмотренной проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», принятом в 1-м чтении.

9. Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (14 773,7 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета с соблюдением норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2024 год (14 773,7 тыс. рублей), предусмотренного проектом постановления Правительства Санкт-Петербурга «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2024 год», размещенном на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

10. На 2024 год запланирована реализация 16-ти муниципальных программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 20.10.2023 № 42/01-05/2023, на реализацию которых проектом местного бюджета предусмотрены ассигнования в общей сумме 65 123,9 тыс. рублей (или 77,9 % от общего объема расходов).

Муниципальные программы разработаны в соответствии с Положением о разработке муниципальных программ МО п. Усть-Ижора, утвержденным постановлением Местной Администрации от 08.10.2019 № 25-1/2019.

11. В ходе проведения экспертизы муниципальных программ установлено (1 замечание), что Положение о разработке муниципальных программ МО п. Усть-Ижора, утвержденное постановлением Местной Администрации от 08.10.2019 № 25-1/2019, требует корректировки, поскольку согласно п. 2.3 Положения ведомственные целевые программы являются структурным элементом муниципальной программы, а п. 5.2 предусмотрено предоставление отчета об исполнении целевых программ, тогда как реализация целевых программ БК РФ и Положением о бюджетном процессе не предусмотрена, а ст. 179.3 БК РФ «Ведомственные целевые программы» утратила силу.

Аналогичное замечание было отражено в заключениях Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проекты решений МС о местном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов, на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов, на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов, на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов, однако на момент подготовки данного заключения не учтено.

Аудитор палаты



Д.В. Филатов