



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

25.04.2022 № 1-255/22-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

 Ю.С. Русакова

25 апреля 2022 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

*на отчет об исполнении бюджета
внутригородского муниципального образования
города федерального значения Санкт-Петербурга
поселка Усть-Ижора за 2021 год*

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга
протокол от 25.04.2022 № 23, п. 4.4.)*

Заключение по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселка Усть-Ижора (далее – ВМО) за 2021 год подготовлено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в соответствии со ст.ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, планом работы Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на 2022 год.

Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств Муниципального совета ВМО (далее – МС), Местной администрации ВМО (далее – Местная Администрация) и финансового органа ВМО (включая Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117)) за 2021 год для проведения внешней проверки представлены в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в сроки, установленные ст. 264.4 БК РФ.

Для проведения внешней проверки представлены:

- годовая бюджетная отчетность главных распорядителей средств местного бюджета, главного администратора доходов местного бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита местного бюджета – МС, Местной Администрации и финансового органа ВМО по формам, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция о порядке составления отчетности);
- проект решения МС «Об утверждении отчета об исполнении бюджета МО п. Усть-Ижора за 2021 год» (далее – проект решения МС об утверждении отчета об исполнении бюджета);
- нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс ВМО, и иные документы, представленные по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

Ответственность за полноту и достоверность представленных документов несут должностные лица:

- Глава муниципального образования, исполняющий полномочия председателя МС, – Кострова Е.А.;
- Глава Местной Администрации – Мацепуро Н.И.;
- главный бухгалтер Местной Администрации – Абрамова Л.Н.

1. Общие положения

Бюджетный процесс ВМО в отчетном периоде осуществлялся на основании Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга поселка Усть-Ижора, утвержденного решением МС от 25.02.2016 № 50-19/2016 (с учетом изменений от 23.11.2021 № 62-22/2021, далее – Положение о бюджетном процессе).

На основании ст. 2 Положения о бюджетном процессе функции финансового органа ВМО осуществляет Местная Администрация.

Кассовое обслуживание исполнения местного бюджета осуществлялось Управлением Федерального Казначейства по Санкт-Петербургу, в котором открыты лицевые счета для учета:

- доходов бюджета – № 04723002350 (Местная Администрация);
- расходов бюджета – № 03723002350 (Местная Администрация); № 03723250040 (МС);
- средств, поступающих во временное распоряжение – № 05723002350 (Местная Администрация).

В соответствии с «Ведомственной структурой расходов бюджета внутригородского муниципального образования поселка Усть-Ижора на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов» (Приложение № 2 к решению МС от 24.12.2020 № 41-16/2020 «Об утверждении бюджета МО п. Усть-Ижора на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов» (в редакции решения МС от 21.12.2021 № 65-23/2021)), главными распорядителями средств местного бюджета являлись: МС (код ГРБС – 956), Местная Администрация (код ГРБС – 897).

В отчетном периоде в ВМО осуществляло деятельность муниципальное автономное учреждение «Военно-патриотический клуб «Александр Невский и Ижорская земля» (далее – АУ «ВПК «Александр Невский и Ижорская земля», Учреждение), финансирование которого за счет средств местного бюджета не осуществлялось.

Согласно Отчету об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737), в отчетном периоде доходы Учреждения составили в сумме 32 493,5 тыс. рублей, в том числе от оказания платных услуг – в сумме 3 443,5 тыс. рублей, безвозмездные поступления – в сумме 29 050 тыс. рублей.

2. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств, финансового органа

При проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной Администрации) и финансового органа ВМО выявлены нарушения общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического

субъекта, в том числе к ее составу (18 нарушений, 31 замечание), установленных ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», федеральными стандартами бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора» (далее – федеральный стандарт «Концептуальные основы»), «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности» (далее – федеральный стандарт «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности»)), утвержденными приказами Минфина России от 31.12.2016 № 256н, от 31.12.2016 № 260н, соответственно, Инструкцией о порядке составления отчетности, в том числе:

1. МС (3 нарушения, 8 замечаний):

1.1. Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110), Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121), Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123), Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) (далее – Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503127)), Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164) содержат показатели по доходам (а именно, по дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации), тогда как согласно решению МС от 24.12.2020 № 41-16/2020 «Об утверждении бюджета МО п. Усть-Ижора на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов» (с изменениями), МС не является главным администратором доходов, что повлекло, в том числе искажение отдельных статей (строк) указанных форм бюджетной отчетности, а также искажение результата исполнения бюджета МС как главным администратором бюджетных средств.

Сведения об искажении отдельных статей (строк) Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121), Отчета о движении денежных средств (ф. 0503123), Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503127), Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) приведены в таблице:

Код, наименование строки формы	Номер, наименование графы	Сумма показателя		Отклонение	
		в форме	подлежащая отражению в форме	абсолютный показатель	%
<i>(тыс. рублей)</i>					
<i>Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121)</i>					
010 «Доходы»	4 «Бюджетная деятельность»/ 6 «Итого»	3 530,5	–	3 530,5	100,0
«Безвозмездные денежные поступления текущего характера»	4 «Бюджетная деятельность»/ 6 «Итого»	3 168,5	–	3 168,5	100,0
<i>Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123)</i>					
0100 «Поступления» / 0200 «Поступления по текущим операциям – всего»	4 «За отчетный период»	3 168,5	–	3 168,5	100,0

Код, наименование строки формы	Номер, наименование графы	Сумма показателя		Отклонение	
		в форме	подлежащая отражению в форме	абсолютный показатель	%
0700 «по безвозмездным денежным поступлениям текущего характера»/ 0701 «по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»	4 «За отчетный период»	3 168,5	–	3 168,5	100,0
<i>Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503127)</i>					
010 «Доходы бюджета - всего»	4 «Утвержденные бюджетные назначения»/ 5 «Исполнено через финансовые органы»/ 8 «Исполнено: итого»	3 168,5	–	3 168,5	100,0
450 «Результат исполнения бюджета (дефицит/профицит)	6 «Исполнено: через финансовые органы»	14,9	- 3 153,6	- 3 141,7	100,0
500 «Источники финансирования дефицита бюджета – всего»	5 «Исполнено через финансовые органы» / 8 «Исполнено: итого»	- 14,9	3 153,6	3 141,7	100,0
<i>Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110)</i>					
1. Доходы (по номерам счетов бюджетного учета 2000000000 0000 000 1 40110 186/ 2021500103 0000 151 1 40110 151)	3 «Остаток на 1 января года, следующего за отчетным (до заключительных записей) по кредиту/ 4 «Заключительные записи по счету: по дебету»/ 7 «Заключительные записи по счету 040130000: по кредиту»	362,0/ 3 168,5	–	362,0/ 3 168,5	100,0/ 100,0

1.2. В нарушение п. 1 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому бюджетная отчетность формируется и представляется по формам, установленным Инструкцией, Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) (далее – Баланс (ф.0503130)) содержит строки (041-049, 201-209), не предусмотренные установленной в Инструкции формой и не имеющие числовых значений. Аналогичное нарушение было отражено в заключении на отчет об исполнении бюджета за 2020 год, однако на момент подготовки настоящего заключения не учтено.

1.3. В нарушение п.п. 54, 55, 57 Инструкции о порядке составления отчетности в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503127):

- в графе 3 «Код расхода по бюджетной классификации» коды по бюджетной классификации Российской Федерации отражены в структуре, не соответствующей утвержденной сводной бюджетной росписью (отсутствуют группировочные коды, коды видов расходов детализированы до элементов);
- показатели граф 4 «Утвержденные бюджетные назначения», 9 «Неисполненные назначения» строки 700 «Изменение остатков средств» не заполнены.

1.4. Пояснительная записка (ф. 0503160) составлена без учета положений:

- п. 152 Инструкции о порядке составления отчетности, поскольку раздел 2 «Результаты деятельности» содержит информацию о мерах по

повышению квалификации и переподготовки специалистов, не требуемую, начиная с бюджетной отчетности за 2020 год. Аналогичное замечание было отражено в заключении на отчет об исполнении бюджета за 2020 год, однако на момент подготовки настоящего заключения не учтено;

- п. 37 федерального стандарта «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», поскольку не содержит отдельную информацию (например, перечень основных нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность субъекта отчетности, в том числе федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора, краткое описание основных положений учетной политики, наименование органа, осуществляющего внешний муниципальный финансовый контроль). Аналогичное замечание было отражено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в заключениях на отчеты об исполнении местного бюджета за 2019, 2020 годы, однако на момент подготовки настоящего заключения не учтено;

- п.п. 67, 68 федерального стандарта «Концептуальные основы», поскольку в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160):

- не отражена информация о проведении Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в 2021 году мероприятий внешнего муниципального финансового контроля (внешняя проверка отчета об исполнении местного бюджета за 2020 год, экспертиза проекта решения МС о местном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов), которая является обязательной в силу положений ст. 265 БК РФ, а их результаты могут оказать влияние на экономическое решение пользователей информации, принимаемое на основании данных бухгалтерской (финансовой) отчетности;

- не отражены критерии определения показателей, подлежащих отражению в отдельных формах бюджетной отчетности (приложениях к Пояснительной записке), которые устанавливаются финансовым органом для главных распорядителей (например, в силу положений п. 163 Инструкции о порядке составления отчетности критерии определения показателей (в том числе, размер неисполненных бюджетных назначений, ассигнований и обязательств), подлежащих отражению в Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164)), что является нарушением требований существенности и достоверности, предъявляемых к бюджетной отчетности, включая пояснения к ней.

1.5. В составе Пояснительной записки (ф. 0503160) представлены:

- Сведения об основных направлениях деятельности (Таблица № 1), которые согласно п. 153 Инструкции о порядке составления отчетности оформляются получателем бюджетных средств, администратором источников финансирования дефицита бюджета, администратором доходов бюджетов;

- Сведения об основных положениях учетной политики (Таблица № 4), которые согласно положениям п. 156 Инструкции о порядке составления отчетности оформляются получателем бюджетных средств, администратором источников финансирования дефицита бюджета,

администратором доходов бюджета, а согласно п. 37 федерального стандарта «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности» краткое описание основных положений учетной политики подлежит отражению в Пояснительной записке (ф. 0503160);

· Сведения о проведении инвентаризаций (Таблица № 6), которые согласно положениям п. 158 Инструкции о порядке составления отчетности при отсутствии расхождений по результатам инвентаризации, проведенной в целях подтверждения показателей годовой бюджетной отчетности, не заполняются, указанные сведения подлежат включению в перечень форм отчетности, не имеющих числовых значений, в Пояснительной записке (ф. 0503160).

2. Местной Администрации (7 нарушений, 12 замечаний):

2.1. Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110), Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121), Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123), Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503127), Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164) содержат показатели по доходам, главным администратором которых, согласно решению МС от 24.12.2020 № 41-16/2020 «Об утверждении бюджета МО п. Усть-Ижора на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов» (с изменениями), Местная Администрация не является (а именно, по налогу на доходы физических лиц, главным администратором которых является Федеральная налоговая служба), что повлекло, в том числе искажение отдельных статей (строк) указанных форм бюджетной отчетности, а также искажение результата исполнения бюджета Местной Администрацией как главным администратором бюджетных средств. Аналогичное замечание было отражено в заключениях на отчеты об исполнении бюджета за 2017, 2018, 2019, 2020 годы, однако на момент подготовки настоящего заключения не учтено.

Сведения об искажении отдельных статей (строк) Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121), Отчета о движении денежных средств (ф. 0503123), Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503127), Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) приведены в таблице:

Код, наименование строки формы	Номер, наименование графы	Сумма показателя		Отклонение	
		в форме	подлежащая отражению в форме	абсолютный показатель	%
<i>(тыс. рублей)</i>					
<i>Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121)</i>					
010 «Доходы»	4 «Бюджетная деятельность»/ 6 «Итого»	41 673,8	44 760,3	3 086,5	7,4
«Налоговые доходы»	4 «Бюджетная деятельность»/ 6 «Итого»	93,1	–	93,1	100,0
«Доходы от компенсации затрат»	4 «Бюджетная деятельность»/ 6 «Итого»	–	11,0	11,0	100,0

Код, наименование строки формы	Номер, наименование графы	Сумма показателя		Отклонение	
		в форме	подлежащая отражению в форме	абсолютный показатель	%
«Безвозмездные поступления текущего характера»/ «Поступления текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»	4 «Бюджетная деятельность»/ 6 «Итого»	41 580,7	44 749,2	3 168,5	7,6
<i>Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123)</i>					
0100 «Поступления» / 0200 «Поступления по текущим операциям – всего»	4 «За отчетный период»	41 726,5	44 760,3	3 033,8	7,3
0300 «по налоговым доходам, таможенным платежам и страховым взносам на обязательное социальное страхование»/ 0301 «в том числе: по налогам»	4 «За отчетный период»	93,1	–	93,1	100,0
0500 «по доходам от оказания платных услуг (работ), компенсаций затрат»/ 0505 «от компенсации затрат»	4 «За отчетный период»	41,6	11,0	30,6	73,6
0700 «по безвозмездным денежным поступлениям текущего характера»/ 0701 «по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»	4 «За отчетный период»	41 591,7	44 749,2	3 157,5	7,6
<i>Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503127)</i>					
010 «Доходы бюджета - всего»	4 «Утвержденные бюджетные назначения»	41 725,0	44 760,3	3 035,3	7,3
	5 «Исполнено через финансовые органы»/ 8 «Исполнено: итого»	41 726,5	44 760,2	3 033,7	7,3
450 «Результат исполнения бюджета (дефицит/профицит)»	6 «Исполнено: через финансовые органы»	15 400,2	18 433,9	3 033,7	19,7
500 «Источники финансирования дефицита бюджета – всего»	5 «Исполнено через финансовые органы» / 8 «Исполнено: итого»	-15 400,2	-18 433,9	3 033,7	19,7
<i>Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110)</i>					
1. Доходы (по номеру счета бюджетного учета 1010201001 0000 110 1 40110 111)	3 «Остаток на 1 января года, следующего за отчетным (до заключительных записей) по кредиту»/ 4 «Заключительные записи по счету: по дебету»/ 7 «Заключительные записи по счету 040130000: по кредиту»	93,1	–	93,1	100,0

2.2. В нарушение п. 1 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому бюджетная отчетность формируется и представляется по формам, установленным Инструкцией:

- Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе Баланса (ф. 0503130) содержит строки (041-049, 201-209), не предусмотренные установленной в Инструкции формой и не имеющие числовых значений. Аналогичное нарушение было отражено в заключении на отчет об исполнении бюджета за 2020 год, однако на момент подготовки настоящего заключения не учтено;

- Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) содержат графы (2а «остаток на начало года», 2б «исправление

ошибок прошлых лет»), не предусмотренные установленной в Инструкции формой.

2.3. В нарушение п. 6 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому формы бюджетной отчетности, содержащие плановые (прогнозные) и (или) аналитические (управленческие) показатели, кроме того, подписываются руководителем финансово-экономической службы и (или) лицом, ответственным за формирование аналитической (управленческой) информации, предоставившим указанные данные в целях составления бюджетной отчетности, Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503127), Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128), содержащие плановые (прогнозные) показатели Местной Администрации, не подписаны руководителем финансово-экономической службы Местной Администрации.

2.4. В нарушение п. 11.1 Инструкции о порядке составления отчетности в составе годовой бюджетной отчетности не представлены:

- Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);
- Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175).

Аналогичное нарушение было отражено в заключении на отчет об исполнении бюджета за 2020 год, однако на момент подготовки настоящего заключения не учтено.

2.5. В нарушение п.п. 54, 55, 57 Инструкции о порядке составления отчетности в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503127):

- в графе 3 «Код расхода по бюджетной классификации» коды по бюджетной классификации Российской Федерации с отражены в структуре, не соответствующей утвержденной сводной бюджетной росписью (отсутствуют группировочные коды, коды видов расходов детализированы до элементов);
- не заполнен раздел 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» (за исключением строк 500 и 800).

2.6. В Отчете о бюджетных обязательствах (ф. 0503128):

- отражены бюджетные ассигнования по целевым статьям 07000 00000 «Резервные фонды», 09000 00000 «09000», 09200 00000 «09200» и т.п., тогда как данные целевые статьи решением МС от 24.12.2020 № 41-16/2020 «Об утверждении бюджета МО п. Усть-Ижора на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов» (с изменениями) не предусмотрены;
- наименования отдельных целевых статей 07000 00061 «00061», 09000 01000 «01000», 09200 G0100 «Протоколы» и др. не соответствуют наименованиям («Резервный фонд местной администрации», «Формирование архивных фондов органов местного самоуправления, муниципальных предприятий и учреждений», «Расходы на исполнение государственного полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях за счет субвенций из бюджета Санкт-Петербурга», соответственно, и т.п.), утвержденным решением МС от 24.12.2020 № 41-16/2020 «Об утверждении бюджета МО п. Усть-Ижора на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов» (с изменениями).

Аналогичные замечания были отражены в заключении на отчет об исполнении бюджета за 2020 год, однако на момент подготовки настоящего заключения не учтены.

2.7. Пояснительная записка (ф. 0503160) составлена без учета положений:

- п. 152 Инструкции о порядке составления отчетности, поскольку раздел 2 «Результаты деятельности» содержит информацию о мерах по повышению квалификации и переподготовки специалистов, не требуемую, начиная с бюджетной отчетности за 2020 год. Аналогичное замечание было отражено в заключении на отчет об исполнении бюджета за 2020 год, однако на момент подготовки настоящего заключения не учтено;

- п. 37 федерального стандарта «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», поскольку не содержит отдельную информацию (например, перечень основных нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность субъекта отчетности, в том числе федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора, краткое описание основных положений учетной политики, наименование органа, осуществляющего внешний муниципальный финансовый контроль). Аналогичное замечание было отражено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в заключениях на отчеты об исполнении местного бюджета за 2019, 2020 годы, однако на момент подготовки настоящего заключения не учтено;

- п.п. 67, 68 федерального стандарта «Концептуальные основы», поскольку в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160):

- не отражена информация о проведении Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в 2021 году мероприятий внешнего муниципального финансового контроля (внешняя проверка отчета об исполнении местного бюджета за 2020 год, экспертиза проекта решения МС о местном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов), которая является обязательной в силу положений ст. 265 БК РФ, а их результаты могут оказать влияние на экономическое решение пользователей информации, принимаемое на основании данных бухгалтерской (финансовой) отчетности;

- не отражены критерии определения показателей, подлежащих отражению в отдельных формах бюджетной отчетности (приложениях к Пояснительной записке), которые устанавливаются финансовым органом для главных распорядителей (например, в силу положений п.п. 163, 170.2 Инструкции о порядке составления отчетности критерии определения показателей (в том числе, размер неисполненных бюджетных назначений, ассигнований и обязательств), подлежащих отражению в Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164), Сведениях о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175)), что является нарушением требований существенности и достоверности, предъявляемых к бюджетной отчетности, включая пояснения к ней.

2.8. В составе Пояснительной записки (ф. 0503160) представлены:

- Сведения об основных направлениях деятельности (Таблица № 1), которые согласно п. 153 Инструкции о порядке составления отчетности оформляются получателем бюджетных средств, администратором источников финансирования дефицита бюджета, администратором доходов бюджетов;

- Сведения об основных положениях учетной политики (Таблица № 4), которые согласно положениям п. 156 Инструкции о порядке составления отчетности оформляются получателем бюджетных средств, администратором источников финансирования дефицита бюджета, администратором доходов бюджета, а согласно п. 37 федерального стандарта «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности» краткое описание основных положений учетной политики подлежит отражению в Пояснительной записке (ф. 0503160). Аналогичное замечание было отражено в заключении на отчет об исполнении бюджета за 2020 год, однако на момент подготовки настоящего заключения не учтено;

- Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (Таблица № 3), которые содержат не полную информацию, а именно, отсутствуют данные об исполнении текстовых статей 13, 14 решения МС от 24.12.2020 № 41-16/2020 «Об утверждении бюджета МО п. Усть-Ижора на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов» (с изменениями). Аналогичное замечание было отражено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в заключениях на отчеты об исполнении местного бюджета за 2019, 2020 годы, однако на момент подготовки настоящего заключения не учтено;

- Сведения о проведении инвентаризаций (Таблица № 6), которые согласно положениям п. 158 Инструкции о порядке составления отчетности при отсутствии расхождений по результатам инвентаризации, проведенной в целях подтверждения показателей годовой бюджетной отчетности, не заполняются, указанные сведения подлежат включению в перечень форм отчетности, не имеющих числовых значений, в Пояснительной записке (ф. 0503160). Аналогичное замечание было отражено в заключении на отчет об исполнении бюджета за 2020 год, однако на момент подготовки настоящего заключения не учтено.

2.10. В составе годовой бюджетной отчетности представлен Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140), формирование и представление которого главным распорядителем бюджетных средств не предусмотрено.

3. Финансового органа ВМО (8 нарушений, 11 замечаний):

3.1. В нарушение п. 1 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому бюджетная отчетность формируется и представляется по формам, установленным Инструкцией:

- Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к Балансу исполнения бюджета (ф. 0503120) содержит строки (041б, 201а, 201б и др.), не предусмотренные установленной в Инструкции формой

и не имеющие числовых показателей. Аналогичное нарушение было отражено в заключении на отчет об исполнении бюджета за 2020 год, однако на момент подготовки настоящего заключения не учтено;

- Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к Балансу по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) содержит строки (191, 192), не предусмотренные установленной в Инструкции формой и не имеющие числовых показателей;

- Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) к Балансу исполнения бюджета (ф. 0503120) представлена в сокращенном виде (отсутствует раздел 2), тогда как согласно письму Министерства финансов Российской Федерации от 27.07.2016 № 02-06-10/43906 принудительное изъятие строк в формах отчетности недопустимо;

- Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) содержит колонтитул (согласно которому форма является Приложением к постановлению Правительства Санкт-Петербурга), не предусмотренный установленной в Инструкции формой.

3.2. В нарушение п.п. 11.2, 116 Инструкции о порядке составления отчетности в составе годовой бюджетной отчетности не представлены Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) к Балансу по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140), Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124). Аналогичное нарушение было отражено в заключении на отчет об исполнении бюджета за 2020 год, однако на момент подготовки настоящего заключения не учтено.

3.3. В графе 3 раздела 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117):

- в нарушение п. 134 Инструкции о порядке составления отчетности не отражен код главного администратора источников финансирования дефицита бюджета;

- наименования кодов источников финансирования дефицита бюджета 967 01 05 02 01 03 0000 510 и 967 01 05 02 01 03 0000 610 («Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга» и «Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга», соответственно) не соответствуют наименованиям («Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов внутригородских муниципальных образований городов федерального значения», «Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов внутригородских муниципальных образований городов федерального значения», соответственно), установленным приказом Минфина России от 08.06.2020 № 99н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2021 год (на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов)».

Аналогичные нарушения были отражены в заключении на отчет об исполнении бюджета за 2020 год, однако на момент подготовки настоящего заключения не учтены.

3.4. В кодовой зоне Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) к Балансу исполнения бюджета (ф. 0503120) по строке «к Балансу по форме» неверно указан код (0503130). Аналогичное замечание было отражено в заключении на отчет об исполнении бюджета за 2020 год, однако на момент подготовки настоящего заключения не учтено.

3.5. Пояснительная записка (ф. 0503160) составлена без учета положений:

- п. 152 Инструкции о порядке составления отчетности, поскольку раздел 2 «Результаты деятельности» содержит информацию о мерах по повышению квалификации и переподготовки специалистов, не требуемую, начиная с бюджетной отчетности за 2020 год. Аналогичное замечание было отражено в заключении на отчет об исполнении бюджета за 2020 год, однако на момент подготовки настоящего заключения не учтено;

- п. 37 федерального стандарта «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», поскольку не содержит отдельную информацию (например, перечень основных нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность субъекта отчетности, в том числе федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора, краткое описание основных положений учетной политики, наименование органа, осуществляющего внешний муниципальный финансовый контроль);

- п.п. 67, 68 федерального стандарта «Концептуальные основы», поскольку в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160):

- не отражена информация о проведении Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в 2021 году мероприятий внешнего муниципального финансового контроля (внешняя проверка отчета об исполнении местного бюджета за 2020 год, экспертиза проекта решения МС о местном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов), которая является обязательной в силу положений ст. 265 БК РФ, а их результаты могут оказать влияние на экономическое решение пользователей информации, принимаемое на основании данных бухгалтерской (финансовой) отчетности;

- не отражены критерии определения показателей, подлежащих отражению в отдельных формах бюджетной отчетности (приложениях к Пояснительной записке), которые устанавливаются финансовым органом для главных распорядителей (например, в силу положений п.п. 163, 170.2 Инструкции о порядке составления отчетности критерии определения показателей (в том числе, размер неисполненных бюджетных назначений, ассигнований и обязательств), подлежащих отражению в Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164), Сведениях о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175)), что является

нарушением требований существенности и достоверности, предъявляемых к бюджетной отчетности, включая пояснения к ней.

3.6. В составе Пояснительной записки (ф. 0503160) представлены:

- Сведения об основных направлениях деятельности (Таблица № 1), которые согласно п. 153 Инструкции о порядке составления отчетности оформляются получателем бюджетных средств, администратором источников финансирования дефицита бюджета, администратором доходов бюджетов;

- Сведения об основных положениях учетной политики (Таблица № 4), которые согласно положениям п. 156 Инструкции о порядке составления отчетности оформляются получателем бюджетных средств, администратором источников финансирования дефицита бюджета, администратором доходов бюджета, а согласно п. 37 федерального стандарта «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности» краткое описание основных положений учетной политики подлежит отражению в Пояснительной записке (ф. 0503160);

- Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (Таблица № 3), которые содержат не полную информацию, а именно, отсутствуют данные об исполнении текстовых статей 13, 14 решения МС от 24.12.2020 № 41-16/2020 «Об утверждении бюджета МО п. Усть-Ижора на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов» (с изменениями);

- Сведения о проведении инвентаризаций (Таблица № 6), которые согласно положениям п. 158 Инструкции о порядке составления отчетности при отсутствии расхождений по результатам инвентаризации, проведенной в целях подтверждения показателей годовой бюджетной отчетности, не заполняются, указанные сведения подлежат включению в перечень форм отчетности, не имеющих числовых значений, в Пояснительной записке (ф. 0503160).

Аналогичные замечания были отражены в заключениях на отчет об исполнении бюджета за 2019, 2020 годы, однако на момент подготовки настоящего заключения не учтены.

3.7. В составе годовой бюджетной отчетности представлены Баланс (ф. 0503130), Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503127), формирование и представление которых финансовым органом не предусмотрено. Аналогичное замечание было отражено в заключении на отчет об исполнении бюджета за 2020 год, однако на момент подготовки настоящего заключения не учтено.

Выборочной проверкой соответствия показателей между отдельными формами бюджетной отчетности финансового органа ВМО отклонения не установлены.

Выборочная проверка соответствия показателей форм бюджетной отчетности МС и Местной Администрации не проводилась ввиду наличия недостоверных показателей в отдельных формах бюджетной отчетности

(показателей по доходам, главным администратором которых МС и Местная Администрация не являются).

3. Оценка исполнения местного бюджета

Местный бюджет на 2021 год утвержден решением МС от 24.12.2020 № 41-16/2020 «Об утверждении бюджета МО п. Усть-Ижора на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов» (в редакции решения МС от 21.12.2021 № 65-23/2021) по доходам в сумме 44 893,5 тыс. рублей, расходам – в сумме 32 704,6 тыс. рублей, с профицитом – в сумме 12 188,9 тыс. рублей.

Согласно представленному проекту решения МС «Об утверждении отчета об исполнении бюджета МО п. Усть-Ижора за 2021 год» местный бюджет по доходам исполнен в сумме 44 895 тыс. рублей, расходам – в сумме 29 479,8 тыс. рублей, с профицитом – в сумме 15 415,2 тыс. рублей.

Основные характеристики проекта решения МС об утверждении отчета об исполнении бюджета в целом соответствуют данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2021 год, однако, в Приложении 1 «Отчет об исполнении доходов бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Усть-Ижора за 2021 год» к проекту решения МС об утверждении отчета об исполнении бюджета, показатели налоговых и неналоговых доходов в общей сумме 134,7 тыс. рублей, безвозмездных поступлений – в общей сумме 44 760,3 тыс. рублей, не соответствуют аналогичным показателям 145,8 тыс. рублей, 44 749,2 тыс. рублей, соответственно, отраженным в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2021 год.

Представленный проект решения МС об утверждении отчета об исполнении бюджета не соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ, ст. 32 Положения о бюджетном процессе (2 нарушения), поскольку:

- не содержит приложения с показателями расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов;
- содержит не требуемое Приложение 4 «Об исполнении бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселка Усть-Ижора за 2021 год».

Показатели «Сводной бюджетной росписи внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Усть-Ижора на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов», утвержденной постановлением Местной Администрации от 23.12.2021 № 37//01-13 (далее – Сводная бюджетная роспись), соответствуют решению МС от 24.12.2020 № 41-16/2020 «Об утверждении бюджета МО поселок Усть-Ижора на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов» (в последней редакции решения МС от 21.12.2021 № 65-23/2021).

Местной Администрацией, как финансовым органом ВМО, в ходе исполнения местного бюджета допущено нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (1 нарушение), а именно, в нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н, в Сводной бюджетной росписи наименование группы видов расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» не соответствует наименованию, установленному указанным Порядком («Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»).

Данные об исполнении местного бюджета за 2021 год представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование	Группа и подгруппа доходов/раздел расходов	Утверждено решением о местном бюджете	Исполнено*		
			Сумма	В %, к бюджету	Удельный вес, %
<i>Остаток средств на счете на начало года</i>			8 848,9		
ДОХОДЫ, всего:		44 893,5	44 895,0	100,1	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	100	133,2	145,8	109,5	0,3
Налоги на прибыль, доходы	101	103,2	93,1	90,2	0,2
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	113	0,0	52,7	-	0,1
Прочие неналоговые доходы	117	30,0	0,0	-	-
Безвозмездные поступления	200	44 760,3	44 749,2	99,9	99,7
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	44 760,3	44 760,2	99,9	99,7
Возврат остатков субсидии, субвенции и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	219	-	-11,0	-	менее 0,1
РАСХОДЫ, всего:		32 704,6	29 479,8	90,1	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	11 469,1	11 305,3	98,6	38,4
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	115,0	23,7	20,6	0,1
Национальная экономика	0400	9 102,6	7 903,7	86,8	26,8
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	5 218,0	4 828,2	92,5	16,4
Образование	0700	100,0	83,6	83,6	0,3
Культура, кинематография	0800	4 445,0	3 188,7	71,7	10,8
Социальная политика	1000	1 724,9	1 724,6	99,9	5,8
Физическая культура и спорт	1100	260,0	192,9	74,2	0,6
Средства массовой информации	1200	270,0	229,1	84,9	0,8
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		12 188,9	15 415,2	126,5	-
<i>Остаток средств на счете на конец года</i>			24 264,1		

*) по данным Отчета об исполнении бюджета на 01 января 2022г. (ф. 0503117).

Согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2021 год бюджетные назначения по доходам исполнены в общей сумме 44 895 тыс. рублей, что на 1,5 тыс. рублей (0,1 %) больше утвержденных бюджетных назначений и обусловлено сверхплановым поступлением неналоговых доходов.

Основной объем местного бюджета (99,7 %) доходов сформирован за счет безвозмездных поступлений, составивших 44 749,2 тыс. рублей. Доля

налоговых доходов, которые в полном объеме составили налоги на доходы физических лиц, составила 0,2 % (93,1 тыс. рублей), неналоговых поступлений, которые в полном объеме составили доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 0,1 % (52,7 тыс. рублей).

Структуру безвозмездных поступлений составили: дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – в сумме 43 342,1 тыс. рублей (96,8 % от общего объема безвозмездных поступлений), субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – в сумме 1 418,1 тыс. рублей (3,2 % от общего объема безвозмездных поступлений), возврат остатков субсидии, субвенции и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет – в сумме 11 тыс. рублей (менее 0,1 % от общего объема безвозмездных поступлений).

Бюджетные обязательства исполнены в общей сумме 29 479,8 тыс. рублей или на 90,1 % от годовых бюджетных ассигнований. Наибольший удельный вес в структуре расходов местного бюджета за 2021 год составили расходы по разделам 0100 «Общегосударственные вопросы» – 38,4 %, 0400 «Национальная экономика» – 26,8 %, 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 16,4 %.

Неосвоенные в 2021 году бюджетные средства составили 3 224,8 тыс. рублей (или 9,9 % от утвержденных ассигнований), в основном, по разделам: 0800 «Культура, кинематография» – в сумме 1 256,3 тыс. рублей (или 28,3 %), 0400 «Национальная экономика» – в сумме 1 198,9 тыс. рублей (или 13,2 %), 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – в сумме 389,8 тыс. рублей (или 7,5 %). Согласно Сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164) неисполнение бюджетных ассигнований обусловлено «экономией, сложившейся в результате конкурсных процедур».

3.1. Исполнение местного бюджета по расходам

3.1.1. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО в Санкт-Петербурге отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) утверждены в общей сумме 10 921,3 тыс. рублей, исполнены в сумме 10 901,1 тыс. рублей или на 99,8 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации утверждены местным бюджетом в сумме 8 513,6 тыс. рублей и произведены в сумме 8 508,3 тыс. рублей в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов

внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников органов местного самоуправления ВМО, Налоговым кодексом Российской Федерации.

Расходы на оплату труда депутатов МС, выборных должностных лиц местного самоуправления ВМО, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления ВМО утверждены местным бюджетом на 2021 год в общей сумме 10 020,9 тыс. рублей и произведены в общей сумме 10 000,7 тыс. рублей с соблюдением норматива формирования данных расходов (10 020,9 тыс. рублей), установленного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 24.11.2020 № 984 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2021 год».

2. Расходы на выплату денежной компенсации депутатам МС, членам выборных органов местного самоуправления, выборным должностным лицам местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, утверждены на 2021 год и исполнены в сумме 159,9 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

3. Согласно справке Местной Администрации от 24.03.2022 № 159 МА/2022, средства резервного фонда, утвержденные местным бюджетом в сумме 80 тыс. рублей, не использовались.

4. В отчетном периоде органами местного самоуправления ВМО произведены расходы в общей сумме 1 214,7 тыс. рублей на предоставление доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы.

3.1.2. Расходы на реализацию муниципальных программ

В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось в том числе, на основе 13 муниципальных программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 09.10.2020 № 55/01-13 (с учетом изменений).

Общий объем расходов на реализацию программ составил 16 846,3 тыс. рублей или 84,4 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований на их реализацию (19 970,6 тыс. рублей) и 57,1 % от общей суммы расходов местного бюджета.

Расходы на реализацию муниципальных программ утверждены местным бюджетом в объемах, предусмотренных программами.

На основании Положения «О разработке муниципальных программ МО п. Усть-Ижора», утвержденного постановлением Местной Администрации от 08.10.2019 № 25-1/01-13 (далее – Положение о разработке муниципальных программ), подготовлены Отчеты о реализации муниципальных программ с оценкой эффективности их реализации, согласно которым, эффективность реализации 2 программ признана «высокой», 4 программ – «средней», 2 программ – «удовлетворительной», 5 программ – «неудовлетворительной».

В ходе проведения экспертизы муниципальных программ и Отчета об оценке эффективности реализации муниципальных программ установлено нарушение порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и оценки их планируемой эффективности (1 нарушение), а именно, в нарушение п. 5.1 Положения о разработке муниципальных программ, Отчеты о реализации муниципальных программ не утверждены «постановлением Главы Местной Администрации». Аналогичное нарушение было отражено в заключении на отчет об исполнении бюджета за 2020 год, однако на момент подготовки настоящего заключения не учтено.

3.1.3. Расходы на реализацию отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

На основании Закона Санкт-Петербурга от 26.11.2020 № 549-114 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» местным бюджетом утверждены ассигнования на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга в общей сумме 1 418,1 тыс. рублей, исполнены в полном объеме, в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях: утверждены в сумме 7,8 тыс. рублей, исполнены в полном объеме;

- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству: утверждены в сумме 900,4 тыс. рублей, исполнены в полном объеме;
- назначению и выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге: утверждены в сумме 319,5 тыс. рублей, исполнены в полном объеме;
- выплате вознаграждения приемным родителям: утверждены в сумме 190,4 тыс. рублей, исполнены в полном объеме.

4. Результат исполнения бюджета

Результатом исполнения местного бюджета за 2021 год стал профицит в сумме 15 415,2 тыс. рублей, что на 3 226,3 тыс. рублей (или на 26,5 %) больше утвержденного решением МС о местном бюджете на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов показателя, и обусловлено неисполнением бюджетных ассигнований по расходам.

Согласно данным Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) остатки средств на счетах бюджета увеличились относительно начала года на 15 415,2 тыс. рублей (в 2,7 раза) и составили 24 264,1 тыс. рублей.

5. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2022 общая сумма дебиторской задолженности составила 168 961,8 тыс. рублей, кредиторской задолженности – 1 114,5 тыс. рублей.

По сравнению с началом отчетного периода общая сумма дебиторской задолженности увеличилась на 28 189,2 тыс. рублей или на 20 %, кредиторской задолженности – сократилась на 312,8 тыс. рублей (на 6,2 %).

По состоянию на 01.01.2022 сумма дебиторской и кредиторской задолженности сложилась, в основном, по расчетам по доходам, в том числе:

- дебиторской задолженности – по коду счета 1 205 51 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» – в сумме 167 882,6 тыс. рублей (в том числе, долгосрочная задолженность – 113 976,4 тыс. рублей) или 99,4 % от общей суммы дебиторской задолженности;
- кредиторской задолженности – по коду счета 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов» – в сумме 1 101 тыс. рублей или 98,8 % от общей суммы кредиторской задолженности.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) просроченная дебиторская задолженность составила 811,4 тыс. рублей, которая сложилась по коду счета 1 205 11 «Расчеты с

плательщиками налогов». Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселка Усть-Ижора за 2021 год Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной Администрации), финансового органа ВМО (включая Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117)) за 2021 год для проведения внешней проверки представлены в сроки, установленные ст. 264.4 БК РФ.

2. Согласно данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2021 год:

– доходная часть бюджета исполнена в сумме 44 895 тыс. рублей, что на 1,5 тыс. рублей (0,1 %) больше утвержденных бюджетных назначений и обусловлено сверхплановым поступлением неналоговых доходов;

– бюджетные обязательства исполнены в сумме 29 479,8 тыс. рублей или на 90,1 % от годовых бюджетных ассигнований.

Результатом исполнения местного бюджета за 2021 год стал профицит в сумме 15 415,2 тыс. рублей, что на 3 226,3 тыс. рублей (или на 26,5 %) больше утвержденного решением МС от 24.12.2020 № 41-16/2020 «Об утверждении бюджета МО п. Усть-Ижора на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов» показателя, и обусловлено неисполнением бюджетных ассигнований по расходам. Согласно данным Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) остатки средств на счетах бюджета увеличились относительно начала года на 15 415,2 тыс. рублей (в 2,7 раза) и составили 24 264,1 тыс. рублей.

3. Неосвоенные в 2021 году бюджетные средства составили 3 224,8 тыс. рублей (или 9,9 % от утвержденных ассигнований), в основном, по разделам: 0800 «Культура, кинематография» – в сумме 1 256,3 тыс. рублей (или 28,3 %), 0400 «Национальная экономика» – в сумме 1 198,9 тыс. рублей (или 13,2 %), 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – в сумме 389,8 тыс. рублей (или 7,5 %). Согласно Сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164) неисполнение бюджетных ассигнований обусловлено «экономией, сложившейся в результате конкурсных процедур».

4. Основные характеристики проекта решения МС «Об утверждении отчета об исполнении Бюджета МО п. Усть-Ижора за 2021 год» в целом соответствуют данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2021 год, однако, показатели налоговых и неналоговых доходов – в общей сумме 134,7 тыс. рублей, безвозмездных поступлений в общей сумме 44 760,3 тыс. рублей, отраженные в Приложении 1 «Отчет об исполнении

доходов бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Усть-Ижора за 2021 год» к проекту решения МС об утверждении отчета об исполнении бюджета, не соответствуют аналогичным показателям 145,8 тыс. рублей, 44 749,2 тыс. рублей, соответственно, отраженным в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2021 год.

5. Представленный проект решения МС «Об утверждении отчета об исполнении Бюджета МО п. Усть-Ижора за 2021 год» не соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ, ст. 32 Положения о бюджетном процессе (2 нарушения), поскольку:

- не содержит приложения с показателями расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов;
- содержит не требуемое Приложение 4 «Об исполнении бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселка Усть-Ижора за 2021 год».

6. Местной Администрацией, как финансовым органом ВМО, в ходе исполнения местного бюджета допущено нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (1 нарушение), а именно, в нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н, в Сводной бюджетной росписи внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга поселок Усть-Ижора на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов наименование группы видов расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» не соответствует наименованию, установленному указанным Порядком («Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»).

7. Согласно справке Местной Администрации от 24.03.2022 № 159 МА/2022, средства резервного фонда, утвержденные местным бюджетом в сумме 80 тыс. рублей, не использовались.

8. Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2022 общая сумма дебиторской задолженности составила 168 961,8 тыс. рублей, кредиторской задолженности – 1 114,5 тыс. рублей, которые сложились, в основном, по расчетам по доходам по кодам счетов 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов», 1 205 51 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) просроченная дебиторская задолженность составила 811,4 тыс. рублей, которая сложилась по коду счета 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов». Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

9. Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации утверждены местным бюджетом в сумме 8 513,6 тыс. рублей и произведены в сумме 8 508,3 тыс. рублей в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников органов местного самоуправления ВМО, Налоговым кодексом Российской Федерации.

10. Расходы на оплату труда депутатов МС, выборных должностных лиц местного самоуправления ВМО, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления ВМО утверждены местным бюджетом на 2021 год в общей сумме 10 020,9 тыс. рублей и произведены в общей сумме 10 000,7 тыс. рублей с соблюдением норматива формирования данных расходов (10 020,9 тыс. рублей), установленного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 24.11.2020 № 984 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2021 год».

11. Расходы на выплату денежной компенсации депутатам МС, членам выборных органов местного самоуправления, выборным должностным лицам местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, утверждены на 2021 год и исполнены в сумме 159,9 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

12. В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось в том числе, на основе 13 муниципальных программ, общий объем расходов на реализацию которых составил 16 846,3 тыс. рублей или

84,4 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований на их реализацию (19 970,6 тыс. рублей) и 57,1 % от общей суммы расходов местного бюджета.

На основании Положения «О разработке муниципальных программ МО п. Усть-Ижора», утвержденного постановлением Местной Администрации от 08.10.2019 № 25-1/01-13, Местной Администрацией подготовлены Отчеты о реализации муниципальных программ с оценкой эффективности их реализации, согласно которым эффективность реализации 2 программ признана «высокой», 4 программ – «средней», 2 программ – «удовлетворительной», 5 программ – «неудовлетворительной».

13. В ходе проведения экспертизы муниципальных программ и Отчета об оценке эффективности реализации муниципальных программ установлено нарушение порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и оценки их планируемой эффективности (1 нарушение), а именно, в нарушение п. 5.1 Положения о разработке муниципальных программ Отчеты о реализации муниципальных программ «постановлением Главы Местной Администрации» не утверждены. Аналогичное нарушение было отражено в заключении на отчет об исполнении бюджета за 2020 год, однако на момент подготовки настоящего заключения не учтено.

14. По результатам проведенной внешней проверки годовой бюджетной отчетности установлено:

14.1. При формировании форм годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной Администрации) и финансового органа ВМО установлены нарушения общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу, установленных ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», федеральными стандартами бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», утвержденными приказами Минфина России от 31.12.2016 № 256н, от 31.12.2016 № 260н, соответственно, Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (17 нарушений и 31 замечание, в том числе МС – 3 нарушения и 8 замечаний, Местная Администрация – 7 нарушений и 12 замечаний, финансовый орган ВМО – 7 нарушений и 11 замечаний).

Следует отметить, что отдельные нарушения и замечания, выявленные Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга при проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности, были отражены в заключениях на отчеты об исполнении местного бюджета за прошлые периоды, однако МС, Местной Администрацией и финансовым органом ВМО проигнорированы.

14.2. Выборочной проверкой соответствия показателей между отдельными формами бюджетной отчетности финансового органа ВМО отклонения не установлены.

Выборочная проверка соответствия показателей форм бюджетной отчетности МС и Местной Администрации не проводилась ввиду наличия недостоверных показателей в отдельных формах бюджетной отчетности (показателей по доходам, главным администратором которых МС и Местная Администрация не являются).

Аудитор палаты



Ю.Ю. Шутов