



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107  
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru  
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

---

10.11.2021 № 1-946/21-1

### УТВЕРЖДАЮ

И.о. председателя  
Контрольно-счетной палаты  
Санкт-Петербурга

 Ю.С. Русакова

10 ноября 2021 года

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения Муниципального Совета внутригородского  
муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Усть-Ижора  
«Об утверждении бюджета МО п. Усть-Ижора на 2022 год и на  
плановый период 2023-2024 годов»**

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга  
протокол от 10.11.2021 № 56, п.1.2.)*

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Усть-Ижора (*далее – ВМО*) «Об утверждении бюджета МО п. Усть-Ижора на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов» (*далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета*) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (*далее – БК РФ*), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта решения Муниципального Совета ВМО (*далее – МС*) о местном бюджете проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

### **1. Общие характеристики и показатели местного бюджета**

Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией ВМО (*далее – Местная Администрация*) на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 20 Положения о бюджетном процессе МО п. Усть-Ижора, утвержденного решением МС от 25.02.2016 № 50-19/2016 (с учетом изменений, внесенных решением МС от 21.09.2021 № 56-21/2021, *далее – Положение о бюджетном процессе*).

Положение о бюджетном процессе требует приведения в соответствие с БК РФ (в редакции, действующей на момент написания настоящего Заключения), в том числе, в части уточнения содержания решения МС о местном бюджете.

В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 11 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на 3 года (очередной финансовый год и плановый период).

Местный бюджет на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов запланирован:

- на 2022 год: по доходам – в сумме 53 961,3 тыс. рублей, по расходам
- в сумме 54 223,7 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 262,4 тыс. рублей;
- на 2023 год: по доходам – в сумме 55 931,2 тыс. рублей, по расходам – в сумме 58 108,4 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 2 177,2 тыс. рублей;

· на 2024 год: по доходам – в сумме 58 167,8 тыс. рублей, по расходам – в сумме 61 906,1 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 3 738,3 тыс. рублей.

Размер дефицита местного бюджета соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ. Источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Основные характеристики проекта местного бюджета на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Показатели	Местный бюджет на 2021 год*	Проект местного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 – 2024 годов		
		2022 год	плановый период	
			2023 год	2024 год
Доходы, всего	44 893,5	53 961,3	55 931,2	58 167,8
Расходы, всего	32 704,6	54 223,7	58 108,4	61 906,1
Дефицит (-), профицит (+)	+12 188,9	-262,4	-2 177,2	-3 738,3

\*) Решение МС от 24.12.2020 № 41-16/2020 «Об утверждении бюджета МО п. Усть-Ижора на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов» (в редакции решения МС от 08.06.2021 № 50-19/2021).

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

· общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2022 год в общей сумме 1 595,6 тыс. рублей, на 2023 год – в общей сумме 1 609,2 тыс. рублей, на 2024 год – в общей сумме 1 623,4 тыс. рублей;

· объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга на 2022 год – в общей сумме 53 866,3 тыс. рублей, на 2023 год – в общей сумме 55 831,2 тыс. рублей, на 2024 год – в общей сумме 58 062,8 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», при этом, следует отметить, что проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» с учетом поправки Губернатора Санкт-Петербурга ко 2-му чтению, объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований предусмотрен в 2022 году – в сумме 52 371 тыс. рублей, в 2023 году – в сумме 54 273,4 тыс. рублей, в 2024 году – в сумме 56 441 тыс. рублей, в связи с чем, объем межбюджетных трансфертов требует уточнения;

· общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов на 2023 год – в сумме 1 515 тыс. рублей, на 2024 год – в сумме 3 100 тыс. рублей, который соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ.

Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

Сравнительный анализ показателей местного бюджета на 2021 год и планируемых на 2022 год представлен в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	Группа/подгруппа доходов/раздел расходов	Утверждено местным бюджетом на 2021 год*	Проект местного бюджета на 2022 год		
			Сумма	В % к 2021 году	Удельный вес, %
<i>Остаток средств на 01.01.2021:</i>		8 849,0			
<b>ДОХОДЫ, всего:</b>		<b>44 893,5</b>	<b>53 961,3</b>	<b>120,2</b>	<b>100,0</b>
<b>Налоговые и неналоговые доходы</b>	<b>100</b>	<b>133,2</b>	<b>95,0</b>	<b>71,3</b>	<b>0,2</b>
Налог на прибыль, доходы	101	103,2	80,0	77,5	0,2
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	113	-	10,0	-	менее 0,1
Прочие неналоговые доходы	117	30,0	5,0	16,7	менее 0,1
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>200</b>	<b>44 760,3</b>	<b>53 866,3</b>	<b>120,3</b>	<b>99,8</b>
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	44 760,3	53 866,3	120,3	99,8
<b>РАСХОДЫ, всего:</b>		<b>32 704,6</b>	<b>54 223,7</b>	<b>в 1,7 раз больше</b>	<b>100,0</b>
Общегосударственные вопросы	0100	11 469,1	11 789,1	102,8	21,7
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	115,0	140,0	121,7	0,3
Национальная экономика	0400	9 102,6	32 250,0	в 3,5 раза больше	59,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	5 218,0	2 687,0	51,5	4,9
Образование	0700	100,0	100,0	100,0	0,2
Культура, кинематография	0800	4 445,0	4 934,0	111,0	9,1
Социальная политика	1000	1 724,9	1 793,6	104,0	3,3
Физическая культура и спорт	1100	260,0	260,0	100,0	0,5
Средства массовой информации	1200	270,0	270,0	100,0	0,5
<b>Дефицит (-), профицит (+) бюджета</b>		<b>+12 188,9</b>	<b>-262,4</b>	<b>-</b>	<b>-</b>

\* ) Решение МС от 24.12.2020 № 41-16/2020 «Об утверждении бюджета МО п. Усть-Ижора на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов» (в редакции решения МС от 08.06.2021 № 50-19/2021).

В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлены следующие нарушения и замечания (3 нарушения, 4 замечания):

**1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации** (3 нарушения), а именно, в нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (в редакции приказа Минфина России от 15.04.2021 № 60н, далее – *Порядок применения кодов бюджетной классификации*), приказа Минфина России от 08.06.2021 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов)» (далее – *приказ Минфина России от 08.06.2021 № 75н*):

1.1. В Приложении 1 «Доходы бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Усть-Ижора на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» к проекту решения МС о местном бюджете наименование источника доходов «Доходы» по коду

источника доходов 1 00 00000 00 0000 000 не соответствует наименованию («Налоговые и неналоговые доходы»), установленному приказом Минфина России от 08.06.2021 № 75н (1 нарушение).

1.2. В Приложениях 2 «Ведомственная структура расходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Усть-Ижора на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов» (далее – Приложение № 2), 4 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Усть-Ижора на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов» (далее – Приложение № 4) к проекту решения МС о местном бюджете по отдельным строкам наименование кода вида расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» не соответствует наименованию («Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»), установленному Порядком применения кодов бюджетной классификации (1 нарушение).

1.3. В Приложении 8 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Усть-Ижора на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов» к проекту решения МС о местном бюджете наименование раздела 0400 «Национальная политика» не соответствует наименованию («Национальная экономика»), предусмотренному Порядком применения кодов бюджетной классификации (1 нарушение).

2. Текстовая часть проекта решения МС о местном бюджете требует корректировки в части исключения п.п. 9, 11, которыми утверждаются перечень главных администраторов доходов местного бюджета, перечень главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета, поскольку в силу положений ст.ст. 160.1, 160.2 БК РФ перечни главных администраторов доходов местного бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета утверждаются местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации (постановления Правительства Российской Федерации от 16.09.2021 №№ 1568, 1569) (1 замечание).

3. В состав приложений к проекту решения МС о местном бюджете включены нетребуемые ст.ст. 160.1, 160.2, 184.1 БК РФ Приложения 5 «Перечень главных администраторов доходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Усть-Ижора на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов», 7 «Перечень, наименование и коды главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Усть-Ижора на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» (1 замечание).

Кроме того, МС, как главный распорядитель средств местного бюджета, предусмотренных на обеспечение его деятельности, может также исполнять, в том числе, полномочия администратора доходов, таких как штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения, а также просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (договором), и полномочия администратора источников финансирования дефицита местного бюджета, что следует учесть при утверждении Местной Администрацией в соответствии с положениями ст.ст. 160.1, 160.2 БК РФ перечня главных администраторов доходов местного бюджета и перечня главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета.

4. В Приложениях №№ 2, 4 к проекту решения МС о местном бюджете по строке «Выполнение оформления к праздничным мероприятиям на территории МО» указан код целевой статьи «6000 00162» вместо кода «60000 00162» (1 замечание).

5. В Среднесрочном финансовом плане внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Усть-Ижора на период 2022-2024 годов, утвержденном постановлением Местной Администрацией от 21.10.2021 № 28/01-13, приведен показатель верхнего предела муниципального долга по состоянию на 01.01.2022, тогда как согласно ст. 174 БК РФ утвержденный среднесрочный финансовый план муниципального образования должен содержать, в том числе, верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода) (1 замечание).

## **2. Оценка формирования доходной части местного бюджета на 2022 год**

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с приложением 7 «Перечень источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга и нормативы отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» к проекту Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Доходная часть местного бюджета на 2022 год запланирована в общей сумме 53 961,3 тыс. рублей, что на 9 067,8 тыс. рублей (на 20,2 %) больше утвержденных на 2021 год бюджетных назначений.

Основной объем доходов местного бюджета в 2022 году планируется обеспечить за счет *безвозмездных поступлений*, которые в общей структуре доходов составят 99,8 % или 53 866,3 тыс. рублей, что на 9 106 тыс. рублей

(на 20,3 %) больше утвержденных на 2021 год бюджетных назначений. Структуру безвозмездных поступлений составят:

- дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 97,1 % (52 331,1 тыс. рублей);
- субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 2,9 % (1 535,2 тыс. рублей).

Объем *налоговых доходов* (налога на доходы физических лиц) запланирован в общей сумме 80 тыс. рублей (или 0,2 % в общей сумме доходов), что на 23,2 тыс. рублей или на 22,5 % меньше утвержденных на 2021 год бюджетных назначений.

Объем *неналоговых доходов* на 2022 год запланирован в общей сумме 15 тыс. рублей (или менее 0,1 % в общей сумме доходов), что на 15 тыс. рублей (или на 50 %) меньше утвержденных на 2021 год бюджетных назначений. Структуру неналоговых доходов составят, в основном, поступления доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 66,7 % (10 тыс. рублей).

Согласно Пояснительной записке к проекту решения МС о местном бюджете, планирование доходной части местного бюджета основано на «Перечне источников доходов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденных в проекте Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов».

### **3. Оценка формирования расходной части местного бюджета**

#### ***3.1. Общая информация о расходах местного бюджета на 2022 год***

Проектом решения МС о местном бюджете расходы на 2022 год запланированы в общей сумме 54 223,7 тыс. рублей, что на 21 519,1 тыс. рублей (на 65,8 %) больше утвержденных на 2021 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0400 «Национальная экономика» – в общей сумме 32 250 тыс. рублей (или 59,5 %);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» – в общей сумме 11 789,1 тыс. рублей (или 21,7 %).

Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2022 год содержит двух главных распорядителей бюджетных средств – МС и Местная Администрация. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств составляет: Местная Администрация – 50 788,3 тыс. рублей (или 93,7 % от общей суммы расходов местного бюджета), МС – 3 435,4 тыс. рублей (или 6,3 %).

### ***3.2. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности***

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) запланированы в общей сумме 11 701 тыс. рублей.

Согласно штатному расписанию МС, утвержденному распоряжением МС от 20.11.2014 № 21-Р/МО, численность МС на 2022 год запланирована в количестве 2 штатных единиц (в том числе Глава ВМО), штатному расписанию Местной Администрации, утвержденному распоряжением Местной Администрации от 19.10.2021 № /01-17, численность Местной Администрации запланирована в количестве 7 штатных единиц (в том числе 1 штатная единица отдела опеки и попечительства).

Расходы на оплату труда Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» (в редакции Закона Санкт-Петербурга от 29.06.2021 № 335-70).

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в размере 1 032 тыс. рублей, предусмотренной проектом Постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2022 г.». В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении Правительством Российской Федерации иных предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2022 год, необходимо провести корректировку ассигнований, предусмотренных на данные выплаты.

Согласно распоряжению Комитета финансов Санкт-Петербурга от 22.09.2021 № 93-р ВМО включено в перечень внутригородских



муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, к которым применимы положения п. 2 ст. 136 БК РФ.

Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (10 704,2 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета на 2022 год в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2022 год (10 704,2 тыс. рублей), предусмотренного проектом постановления Правительства Санкт-Петербурга «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2022 год».

2. Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом решения МС о местном бюджете на 2022 год из расчета выплаты компенсации 9 депутатам МС в общей сумме 164,7 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

3. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в сумме 80 тыс. рублей ежегодно, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

4. На 2022 год проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 1 263,3 тыс. рублей на предоставление доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы, расчеты и обоснования которых представлены в полном объеме.

### ***3.3. Расходы на реализацию муниципальных программ***

На 2022 год запланирована реализация 12-ти муниципальных программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 06.10.2021 № 20-1/01-13, на реализацию которых проектом местного бюджета предусмотрены ассигнования в общей сумме 40 641 тыс. рублей

(или 75 % от общего объема расходов на 2022 год, предусмотренных проектом местного бюджета).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

В ходе проведения экспертизы муниципальных программ установлены следующие нарушения и замечания (1 нарушение, 1 замечание):

1. В нарушение ст. 179 БК РФ, ст. 16 Положения о бюджетном процессе, согласно которым объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования, объемы бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации 2-х муниципальных программ («Муниципальная программа по участию в профилактике терроризма и экстремизма, по участию в создании условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории муниципального образования, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов, а также минимизации и ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории муниципального образования», «Муниципальная программа по участию в профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ на территории муниципального образования») запланированы по одному коду целевой статьи 79600 XXXXX (1 нарушение).

2. Положение о разработке муниципальных программ МО п. Усть-Ижора, утвержденное постановлением Местной Администрации от 08.10.2019 № 25-1/2019, требует корректировки, поскольку согласно п. 2.3 данного положения *ведомственные целевые программы* являются структурным элементом муниципальной программы, а п. 5.2 предусмотрено предоставление отчета об исполнении *целевых программ*, тогда как реализация целевых программ и ведомственных целевых программ, как структурного элемента муниципальной программы, БК РФ и Положением о бюджетном процессе не предусмотрена. Аналогичное замечание было отражено в заключениях Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проекты решений МС о местном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов, на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов, однако на момент подготовки данного заключения не учтено (1 замечание).

### ***3.4. Расходы на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга***

Проектом местного бюджета на 2022 год запланированы ассигнования в общей сумме 1 535,2 тыс. рублей, на 2023 год – в общей сумме 1 598,3 тыс. рублей, на 2024 год – в общей сумме 1 663,7 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, что соответствует объему средств, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях на 2022 год – в сумме 8,1 тыс. рублей, на 2023 год – в сумме 8,4 тыс. рублей, на 2024 год – в сумме 8,7 тыс. рублей;
- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству на 2022 год – в сумме 996,8 тыс. рублей, на 2023 год – в сумме 1 037,9 тыс. рублей, на 2024 год – в сумме 1 080,4 тыс. рублей;
- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге на 2022 год – в сумме 332,3 тыс. рублей, на 2023 год – в сумме 345,9 тыс. рублей, на 2024 год – в сумме 360,1 тыс. рублей;
- выплате вознаграждения приемным родителям на 2022 год – в сумме 198 тыс. рублей, на 2023 год – в сумме 206,1 тыс. рублей, на 2024 год – в сумме 214,5 тыс. рублей.

### ***ВЫВОДЫ:***

В ходе проведения экспертизы проекта решения МС «Об утверждении бюджета МО п. Усть-Ижора на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 20 Положения о бюджетном процессе МО п. Усть-Ижора, утвержденного решением МС от 25.02.2016 № 50-19/2016 (с учетом изменений).

2. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 11 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на 3 года (очередной финансовый год и плановый период).

3. Местный бюджет на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов запланирован:

- на 2022 год: по доходам – в сумме 53 961,3 тыс. рублей, по расходам – в сумме 54 223,7 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 262,4 тыс. рублей;
- на 2023 год: по доходам – в сумме 55 931,2 тыс. рублей, по расходам – в сумме 58 108,4 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 2 177,2 тыс. рублей;
- на 2024 год: по доходам – в сумме 58 167,8 тыс. рублей, по расходам – в сумме 61 906,1 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 3 738,3 тыс. рублей.

Размер дефицита местного бюджета соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ. Источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

4. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2022 год в общей сумме 1 595,6 тыс. рублей, на 2023 год – в общей сумме 1 609,2 тыс. рублей, на 2024 год – в общей сумме 1 623,4 тыс. рублей;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга на 2022 год – в общей сумме 53 866,3 тыс. рублей, на 2023 год – в общей сумме 55 831,2 тыс. рублей, на 2024 год – в общей сумме 58 062,8 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», при этом, следует отметить, что проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» с учетом поправки Губернатора Санкт-Петербурга ко 2-му чтению, объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований предусмотрен в 2022 году – в сумме 52 371 тыс. рублей, в 2023 году – в сумме 54 273,4 тыс. рублей, в 2024 году – в сумме 56 441 тыс. рублей, в связи с чем, объем межбюджетных трансфертов требует уточнения;

- общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов на 2023 год – в сумме 1 515 тыс. рублей, на 2024 год – в сумме 3 100 тыс. рублей, который соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ.

5. Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

6. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в сумме 80 тыс. рублей ежегодно, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

7. В ходе формирования проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлены следующие нарушения и замечания (3 нарушения, 4 замечания):

7.1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (3 нарушения), а именно, в нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (в редакции приказа Минфина России от 15.04.2021 № 60н), приказа Минфина России от 08.06.2021 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов):

7.1.1. В Приложении 1 «Доходы бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Усть-Ижора на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» к проекту решения МС о местном бюджете наименование источника доходов «Доходы» по коду источника доходов 1 00 00000 00 0000 000 не соответствует наименованию («Налоговые и неналоговые доходы»), установленному приказом Минфина России от 08.06.2021 № 75н (1 нарушение).

7.1.2. В Приложениях 2 «Ведомственная структура расходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Усть-Ижора на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов», 4 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Усть-Ижора на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов» к проекту решения МС о местном бюджете по отдельным строкам наименование кода вида расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» не соответствует наименованию («Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»), установленному Порядком применения кодов бюджетной классификации (1 нарушение).

7.1.3. В Приложении 8 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Усть-Ижора на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов» к проекту решения МС о местном бюджете наименование раздела 0400 «Национальная политика» не соответствует наименованию («Национальная экономика»), предусмотренному Порядком применения кодов бюджетной классификации (1 нарушение).

7.2. Текстовая часть проекта решения МС о местном бюджете требует корректировки в части исключения п.п. 9, 11, которыми утверждаются перечень главных администраторов доходов местного бюджета, перечень главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета, поскольку в силу положений ст.ст. 160.1, 160.2 БК РФ перечни главных администраторов доходов местного бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета утверждаются местной администрацией в соответствии с общими

требованиями, установленными Правительством Российской Федерации (постановления Правительства Российской Федерации от 16.09.2021 №№ 1568, 1569) (1 замечание).

7.3. В состав приложений к проекту решения МС о местном бюджете включены нетребуемые ст.ст. 160.1, 160.2, 184.1 БК РФ Приложения 5 «Перечень главных администраторов доходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Усть-Ижора на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов», 7 «Перечень, наименование и коды главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Усть-Ижора на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» (1 замечание).

Кроме того, МС, как главный распорядитель средств местного бюджета, предусмотренных на обеспечение его деятельности, может также исполнять, в том числе, полномочия администратора доходов, таких как штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения, а также просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (договором), и полномочия администратора источников финансирования дефицита местного бюджета, что следует учесть при утверждении Местной Администрацией в соответствии с положениями ст.ст. 160.1, 160.2 БК РФ перечня главных администраторов доходов местного бюджета и перечня главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета.

7.4. В Приложениях 2 «Ведомственная структура расходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Усть-Ижора на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов», 4 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Усть-Ижора на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов» к проекту решения МС о местном бюджете по строке «Выполнение оформления к праздничным мероприятиям на территории МО» указан код целевой статьи «6000 00162» вместо кода «60000 00162» (1 замечание).

7.5. В Среднесрочном финансовом плане внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Усть-Ижора на период 2022-2024 годов, утвержденном постановлением Местной Администрацией от 21.10.2021 № 28/01-13, приведен показатель верхнего предела муниципального долга по состоянию на 01.01.2022, тогда как согласно ст. 174 БК РФ утвержденный среднесрочный финансовый план муниципального образования должен содержать, в том числе, верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода) (1 замечание).

8. Расходы на оплату труда Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» (в редакции Закона Санкт-Петербурга от 29.06.2021 № 335-70).

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в размере 1 032 тыс. рублей, предусмотренной проектом Постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2022 г.». В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении Правительством Российской Федерации иных предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2022 год, необходимо провести корректировку ассигнований, предусмотренных на данные выплаты.

9. Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (10 704,2 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета на 2022 год в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2022 год (10 704,2 тыс. рублей), предусмотренного проектом постановления Правительства Санкт-Петербурга «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2022 год».

10. На 2022 год запланирована реализация 12-ти муниципальных программ, утвержденных постановлением Местной Администрации

от 06.10.2021 № 20-1/01-13, на реализацию которых проектом местного бюджета предусмотрены ассигнования в общей сумме 40 641 тыс. рублей (или 75 % от общего объема расходов на 2022 год, предусмотренных проектом местного бюджета).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

11. В ходе проведения экспертизы муниципальных программ установлены следующие нарушения и замечания (1 нарушение, 1 замечание):

11.1. В нарушение ст. 179 БК РФ, ст. 16 Положения о бюджетном процессе, согласно которым объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования, объемы бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации 2-х муниципальных программ запланированы по одному коду целевой статьи 79600 XXXXX (1 нарушение).

11.2. Положение о разработке муниципальных программ МО п. Усть-Ижора, утвержденное постановлением Местной Администрации от 08.10.2019 № 25-1/2019, требует корректировки, поскольку согласно п. 2.3 данного положения ведомственные целевые программы являются структурным элементом муниципальной программы, а п. 5.2 предусмотрено предоставление отчета об исполнении целевых программ, тогда как реализация целевых программ и ведомственных целевых программ, как структурного элемента муниципальной программы, БК РФ и Положением о бюджетном процессе МО п. Усть-Ижора, утвержденным решением МС от 25 02.2016 № 50-19/2016 (с учетом изменений), не предусмотрена. Аналогичное замечание было отражено в заключениях Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проекты решений МС о местном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов, на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов, однако на момент подготовки данного заключения не учтено (1 замечание).

12. Положение о бюджетном процессе МО п. Усть-Ижора, утвержденное решением МС от 25 02.2016 № 50-19/2016 (с учетом изменений), требует приведения в соответствие с БК РФ (в редакции, действующей на момент написания настоящего Заключения), в том числе, в части уточнения содержания решения МС о местном бюджете.

Аудитор палаты



Ю.Ю. Шутов