




КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

12.11.2020 № 1-830/20-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

 Ю.С.Русакова

12 ноября 2020 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения Муниципального совета внутригородского
муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Усть-Ижора
«Об утверждении бюджета МО п. Усть-Ижора
на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов»**

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга
протокол от 12.11.2020 № 30, п.1.5.)*

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Усть-Ижора (далее – ВМО) «Об утверждении бюджета МО п. Усть-Ижора на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов» (далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта решения Муниципального совета ВМО (далее – МС) о местном бюджете проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие характеристики и показатели местного бюджета

Проект местного бюджета внесен Местной администрацией ВМО (далее – Местная Администрация) на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 20 Положения о бюджетном процессе МО п. Усть-Ижора, утвержденного решением МС от 25.02.2016 № 50-19/2016 (с учетом изменений, внесенных решением МС от 19.10.2020 № 36-14/2020, далее – Положение о бюджетном процессе).

В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 11 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на 3 года (очередной финансовый год и плановый период).

Местный бюджет на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов запланирован:

- по доходам: на 2021 год – в сумме 44 856,1 тыс. рублей, на 2022 год – в сумме 46 669,7 тыс. рублей, на 2023 год – в сумме 48 518,9 тыс. рублей;

- по расходам: на 2021 год – в сумме 48 262,2 тыс. рублей, на 2022 год – в сумме 50 701,5 тыс. рублей, на 2023 год – в сумме 52 090,2 тыс. рублей;

- с дефицитом: на 2021 год – в сумме 3 406,1 тыс. рублей, на 2022 год – в сумме 4 031,8 тыс. рублей, на 2023 год – в сумме 3 571,3 тыс. рублей. Размер дефицита бюджета соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования определено снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Основные характеристики проекта местного бюджета на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Показатели	Местный бюджет на 2020 год*	Проект местного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов		
		2021 год	плановый период	
			2022 год	2023 год
Доходы, всего	48 505,1	44 856,1	46 669,7	48 518,9
Расходы, всего	51 505,1	48 262,2	50 701,5	52 090,2
Дефицит (-), профицит (+)	- 3 000,0	- 3 406,1	- 4 031,8	- 3 571,3

*) Решение МС от 26.11.2019 № 12-6/2019 «Об утверждении бюджета МО п. Усть-Ижора на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов» (в редакции решения МС от 30.06.2020 № 29-12/2020).

Представленный проект решения МС о местном бюджете на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов в целом соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ.

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2021 год – в общей сумме 1 582,1 тыс. рублей, на 2022 год – в общей сумме 1 594,9 тыс. рублей, на 2023 год – в общей сумме 1 608,2 тыс. рублей;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга на 2021 год – в общей сумме 44 722,9 тыс. рублей, на 2022 год – в общей сумме 46 534,7 тыс. рублей, на 2023 год – в общей сумме 48 381,9 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», принятом в 1-м чтении, однако требует корректировки в соответствии с поправкой Губернатора ко 2-му чтению (на 2021 год – в общей сумме 44 760,3 тыс. рублей, 2022 год – в общей сумме 46 541,2 тыс. рублей, на 2023 год – в общей сумме 48 388,7 тыс. рублей). Запланированный объем средств на исполнение отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству рассчитан исходя из величины расчетной единицы на 2021 год равной 1 410 рублей, что требует корректировки, поскольку согласно Закону Санкт-Петербурга от 06.07.2005 № 347-40 «О расчетной единице» расчетная единица с 01.01.2021 установлена в размере 1 465 рублей;

- общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов на 2022 год – в сумме 1 120 тыс. рублей, на 2023 год – в сумме 2 410 тыс. рублей, объем которых соответствует требованиям указанной статьи.

Сравнительный анализ показателей местного бюджета на 2020 год и планируемых на 2021 год представлен в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	Группа/подгруппа доходов/раздел расходов	Местный бюджет на 2020 год*	Проект местного бюджета на 2021 год		
			Сумма	В % к 2020 году	Удельный вес, %
<i>Остаток средств на 01.01.2020:</i>			3 001,4		
ДОХОДЫ, всего:		48 505,1	44 856,1	92,5	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	100	4 280,1	133,2	3,1	0,3
Налоги на прибыль, доходы	101	–	103,2	–	0,2
Налоги на совокупный доход	105	3 871,1	–	–	–
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	111	300,0	–	–	–
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	113	3,0	–	–	–
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	116	106,0	–	–	–
Прочие неналоговые доходы	117	–	30,0	–	0,1
Безвозмездные поступления	200	44 225,0	44 722,9	101,1	99,7
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	44 225,0	44 722,9	101,1	99,7
РАСХОДЫ, всего:		51 505,1	48 262,2	93,7	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	10 301,2	11 038,0	107,2	22,9
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	115,0	115,0	100,0	0,2
Национальная экономика	0400	12 406,3	26 050,0	в 2,1 раза больше	54,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	23 279,9	5 218,0	22,4	10,8
Образование	0700	0,0	100,0	–	0,2
Культура, кинематография	0800	3 227,0	3 445,0	106,8	7,1
Социальная политика	1000	1 755,7	1 766,2	100,6	3,7
Физическая культура и спорт	1100	150,0	260,0	в 1,7 раза больше	0,5
Средства массовой информации	1200	270,0	270,0	100,0	0,6
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		-3 000,0	-3 406,2	113,5	–

*) Решение МС от 26.11.2019 № 12-6/2019 «Об утверждении бюджета МО п. Усть-Ижора на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов» (в редакции решения МС от 30.06.2020 № 29-12/2020).

Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлено (3 нарушения, 3 замечания):

1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (2 нарушения), установленного Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденным приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (в редакции приказа Минфина России от 08.06.2020 № 98н, далее – *Порядок применения кодов бюджетной классификации*), а именно, в Приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета внутригородского муниципального образования

Санкт-Петербурга поселка Усть-Ижора на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов», № 4 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Усть-Ижора на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов», № 8 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Усть-Ижора на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов» к проекту решения МС о местном бюджете:

– наименование подраздела 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» не соответствует наименованию, предусмотренному Порядком применения кодов бюджетной классификации («Гражданская оборона»);

– расходы на 2021 год – в сумме 1 262,6 тыс. рублей, на 2022 год – в сумме 1 262,6 тыс. рублей, на 2023 год – в сумме 1 262,6 тыс. рублей, предусмотренные на выплату *доплат к пенсии за стаж* лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления ВМО (целевая статья 50500 00231 «Расходы на предоставление доплат к пенсиям лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы»), запланированы проектом местного бюджета по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение», тогда как по совокупности положений действующего законодательства (Законов Санкт-Петербурга от 21.12.2016 № 743-118 «О пенсионном обеспечении лиц, замещавших должности муниципальной службы в органах местного самоуправления в Санкт-Петербурге и муниципальных органах внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга», от 21.12.2016 № 741-117 «О ежемесячной доплате к страховой пенсии по старости, страховой пенсии по инвалидности, пенсии а выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности на постоянной основе в органах местного самоуправления и муниципальных органах внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга») доплата за стаж является дополнительной социальной гарантией, в связи с чем, согласно Порядку применения кодов бюджетной классификации, указанные расходы подлежат отражению по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения». Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов, однако на момент подготовки данного заключения не учтено.

2. Иные нарушения и замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, представленных одновременно с ним (1 нарушение, 3 замечания).

2.1. В нарушение ст. 173 БК РФ в Пояснительной записке к Прогнозу социально-экономического развития внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Усть-Ижора на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, одобренному постановлением Местной

Администрации от 28.10.2020 № 60/01-13, отсутствует сопоставление параметров прогноза с ранее утвержденными параметрами, с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Аналогичное замечание было отражено в заключениях Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проекты решений МС о местном бюджете на 2019 год, на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов, однако на момент подготовки данного заключения не учтено.

Кроме того, требуют уточнения наименование «Прогноза социально-экономического развития внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Усть-Ижора на 2021 год и плановый период 2022 и 2032 годов» в части периода, на который он составлен, а также постановление Местной Администрации от 28.10.2020 № 60/01-13, согласно которому одобряется Прогноз «на 2020-2022 гг.».

2.2. Текстовая часть проекта решения МС о местном бюджете требует корректировки в части исключения п.п. 15, 16, которыми утверждаются верхний предел муниципального долга и предельный объем муниципального долга, соответственно, поскольку указанные показатели запланированы в размере «0 рублей».

2.3. В Приложении № 4 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Усть-Ижора на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов» к проекту решения МС о местном бюджете по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» объемы бюджетных ассигнований распределены по главным распорядителям бюджетных средств.

Кроме того, наименование данного Приложения требует уточнения, поскольку содержит распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, *группам и подгруппам* видов расходов.

2.4. Реестр источников доходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга п. Усть-Ижора на 2021 и плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденный постановлением Местной Администрации от 26.10.2020 № 58/01-13, требует корректировки в части кодов классификации доходов бюджета в соответствии с Порядком применения кодов бюджетной классификации.

2. Оценка формирования доходной части местного бюджета на 2021 год

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с «Перечнем источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга и нормативами отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (приложение 9 к проекту Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год

и на плановый период 2022 и 2023 годов» с учетом поправки Губернатора ко 2-му чтению).

Доходная часть местного бюджета на 2021 год запланирована в общей сумме 44 856,1 тыс. рублей, что на 3 649 тыс. рублей (на 7,5 %) меньше утвержденных на 2020 год бюджетных назначений и обусловлено прогнозируемым сокращением объема налоговых и неналоговых доходов.

Основной объем доходов местного бюджета на 2021 год планируется обеспечить за счет *безвозмездных поступлений*, которые в общей структуре доходов составят 99,7 % или 44 722,9 тыс. рублей, что на 497,9 тыс. рублей (на 1,1 %) больше утвержденных на 2020 год бюджетных назначений.

Объем *налоговых доходов* (налога на доходы физических лиц) запланирован в сумме 103,2 тыс. рублей (или 0,2 % в общей сумме доходов), что на 3 767,9 тыс. рублей (в 37,5 раза) меньше утвержденных на 2020 год бюджетных назначений.

Объем *неналоговых доходов* (прочих неналоговых доходов) на 2021 год запланирован в сумме 30 тыс. рублей (или 0,1 % в общей сумме доходов), что на 379 тыс. рублей (в 13,6 раза) меньше утвержденных на 2020 год бюджетных назначений.

Согласно Пояснительной записке к проекту решения МС о местном бюджете, при формировании доходных источников местного бюджета Местная Администрация руководствовалась перечнем источников доходов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденных в проекте Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

3. Оценка формирования расходной части местного бюджета

3.1. Общая информация о расходах местного бюджета на 2021 год

Проектом решения МС о местном бюджете расходы на 2021 год запланированы в общей сумме 48 262,2 тыс. рублей, что на 3 242,9 тыс. рублей (на 6,3 %) меньше утвержденных на 2020 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0400 «Национальная экономика» – 54 % (26 050 тыс. рублей);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 22,9 %
(11 038 тыс. рублей);
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 10,8 %
(5 218 тыс. рублей).

Ведомственная структура расходов на 2021 год содержит двух главных распорядителей бюджетных средств – МС и Местная Администрация. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств составляет: Местная Администрация

45 113,4 тыс. рублей (или 93,5 % от общей суммы расходов местного бюджета), МС – 3 148,8 тыс. рублей (или 6,5 %).

3.2. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) запланированы в общей сумме 10 890,2 тыс. рублей.

Согласно штатному расписанию МС, утвержденному распоряжением МС от 20.11.2014 № 21-Р/МО, численность МС на 2021 год запланирована в количестве 2 штатных единиц (в том числе Глава ВМО), штатному расписанию Местной Администрации, утвержденному распоряжением Местной Администрации от 19.10.2020 № 16/01-17, численность Местной Администрации запланирована в количестве 5 штатных единиц (в том числе 1 штатная единица отдела опеки и попечительства).

Расходы на оплату труда Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге».

Планирование расходов по начислениям на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе прогнозируемой предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в размере 979 тыс. рублей, тогда как согласно проекту Постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2021 г.» предельная величина базы для начисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством составит сумму, не превышающую 966 тыс. рублей.

В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении Правительством Российской

Федерации предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2021 год, необходимо провести корректировку ассигнований, предусмотренных на данные выплаты.

Согласно распоряжению Комитета финансов Санкт-Петербурга от 18.09.2020 № 103-р ВМО включено в перечень внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, к которым применимы положения п. 2 ст. 136 БК РФ.

Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (10 020,9 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета на 2021 год в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2021 год (10 020,9 тыс. рублей), приведенного на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

2. Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом решения МС о местном бюджете на 2021 год из расчета выплаты компенсации 9 депутатам МС в общей сумме 158,3 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

3. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете на 2021 год в сумме 80 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

4. На 2021 год проектом местного бюджета запланированы расходы в сумме 1 262,6 тыс. рублей на предоставление доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы, расчеты и обоснования которых представлены в полном объеме.

Вместе с тем, необходимо отметить, что расходы на выплату доплат к пенсии запланированы без учета коэффициента индексации, установленного Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 21.10.2020 № 861 «О коэффициенте индексации на 2021 год» в размере 1,039, в связи с чем, объем бюджетных ассигнований на данные выплаты требует корректировки.

3.3. Расходы на реализацию муниципальных программ

На 2021 год запланирована реализация 12 муниципальных программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 09.10.2020 № 55/01-13, на реализацию которых проектом местного бюджета

предусмотрены ассигнования в общей сумме 35 518 тыс. рублей (или 73,6 %, от общего объема расходов на 2021 год, предусмотренных проектом местного бюджета).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

В ходе проведения экспертизы муниципальных программ установлены следующие замечания (1 нарушение, 4 замечания):

1. Положение о разработке муниципальных программ МО п. Усть-Ижора, утвержденное постановлением Местной Администрации от 08.10.2019 № 25-1/2019, требует корректировки, поскольку согласно п. 2.3 данного положения *ведомственные целевые программы* являются структурным элементом муниципальной программы, а п. 5.2 предусмотрено предоставление отчета об исполнении *целевых программ*, тогда как реализация целевых программ и ведомственных целевых программ, как структурного элемента муниципальной программы, БК РФ и Положением о бюджетном процессе не предусмотрена. Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов, однако на момент подготовки данного заключения не учтено.

2. Расходы на реализацию муниципальных программ «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга п. Усть-Ижора на 2021 год», «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга п. Усть-Ижора на 2022 год», «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга п. Усть-Ижора на 2023 год» (в сумме 40 тыс. рублей ежегодно) требуют уточнения на предмет их планирования по подразделу 0309 «Гражданская оборона» классификации расходов бюджетов с учетом изменений, внесенных в Порядок применения кодов бюджетной классификации приказом Минфина России от 08.06.2020 № 98н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 г. № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

3. В Перечне мероприятий Муниципальной программы по благоустройству внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Усть-Ижора на 2021 год требует корректировки нумерация мероприятий. Аналогичное замечание относится к муниципальным программам по благоустройству внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Усть-Ижора на 2022 и 2023 годы.

4. Наименование целевой статьи 79600 00521 «Муниципальная программа по участию в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории муниципального образования» требует уточнения, поскольку по ней отражены планируемые ассигнования на реализацию Муниципальной программы по участию в профилактике терроризма и экстремизма, по участию в создании условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории муниципального образования, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов, а также минимизации и ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга п. Усть-Ижора на 2021 год.

5. В нарушение ст. 179 БК РФ, ст. 16 Положения о бюджетном процессе, согласно которым объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом местной администрации муниципального образования, по кодам целевых статей 092XX XXXXX и 795XX XXXXX отражены объемы бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации 4-х муниципальных программ. Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов, однако на момент подготовки данного заключения не учтено.

3.4. Расходы на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

Проектом местного бюджета на 2021 год запланированы ассигнования в общей сумме 1 380,7 тыс. рублей, на 2022 год – в общей сумме 1 469,1 тыс. рублей, на 2023 год – в общей сумме 1 527,8 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, объем которых соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», принятом в 1-м чтении, однако требует корректировки в соответствии с поправкой Губернатора ко 2-му чтению (на 2021 год – в общей сумме 1 418,1 тыс. рублей, 2022 год – в общей сумме 1 475,6 тыс. рублей, на 2023 год – в общей сумме 1 534,6 тыс. рублей), в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных

правонарушениях на 2021 год – в сумме 7,8 тыс. рублей, на 2022 год – в сумме 8,1 тыс. рублей, на 2023 год – в сумме 8,4 тыс. рублей;

- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству на 2021 год – в сумме 869,3 тыс. рублей, что требует уточнения, поскольку расчет указанных средств произведен исходя из величины расчетной единицы в сумме 1 410 рублей, тогда как согласно Закону Санкт-Петербурга от 06.07.2005 № 347-40 «О расчетной единице» расчетная единица с 01.01.2021 установлена в размере 1 465 рублей, на 2022 год – в сумме 937,2 тыс. рублей, на 2023 год – в сумме 974,7 тыс. рублей, что требует корректировки в соответствии с поправкой Губернатора ко 2-му чтению (на 2021 год – в сумме 900,4 тыс. рублей);

- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге на 2021 год – в сумме 319,5 тыс. рублей, на 2022 год – в сумме 332,3 тыс. рублей, на 2023 год – в сумме 345,6 тыс. рублей;

- выплате вознаграждения приемным родителям на 2021 год – в сумме 184,1 тыс. рублей, на 2022 год – в сумме 191,5 тыс. рублей, на 2023 год – в сумме 199,1 тыс. рублей, что требует корректировки в соответствии с поправкой Губернатора ко 2-му чтению (на 2021 год – в сумме 190,4 тыс. рублей, 2022 год – в сумме 198 тыс. рублей, на 2023 год – в сумме 205,9 тыс. рублей).

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения МС «Об утверждении бюджета МО п. Усть-Ижора на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ ст. 20 Положения о бюджетном процессе МО п. Усть-Ижора, утвержденного решением МС от 25 02.2016 № 50-19/2016 (с учетом изменений, внесенных решением МС от 19.10.2020 № 36-14/2020).

2. Представленный проект решения МС о местном бюджете на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов в целом соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ.

3. Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

4. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 11 Положения о бюджетном процессе МО п. Усть-Ижора, утвержденного решением МС от 25 02.2016 № 50-19/2016 (с учетом изменений, внесенных решением МС

от 19.10.2020 № 36-14/2020), проект местного бюджета составлен на 3 года (очередной финансовый год и плановый период).

5. Местный бюджет на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов запланирован:

- по доходам: на 2021 год – в сумме 44 856,1 тыс. рублей, на 2022 год – в сумме 46 669,7 тыс. рублей, на 2023 год – в сумме 48 518,9 тыс. рублей;

- по расходам: на 2021 год – в сумме 48 262,2 тыс. рублей, на 2022 год – в сумме 50 701,5 тыс. рублей, на 2023 год – в сумме 52 090,2 тыс. рублей;

- с дефицитом: на 2021 год – в сумме 3 406,1 тыс. рублей, на 2022 год – в сумме 4 031,8 тыс. рублей, на 2023 год – в сумме 3 571,3 тыс. рублей. Размер дефицита бюджета соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования определено снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

6. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2021 год – в общей сумме 1 582,1 тыс. рублей, на 2022 год – в общей сумме 1 594,9 тыс. рублей, на 2023 год – в общей сумме 1 608,2 тыс. рублей;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга на 2021 год – в общей сумме 44 722,9 тыс. рублей, на 2022 год – в общей сумме 46 534,7 тыс. рублей, на 2023 год – в общей сумме 48 381,9 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», принятом в 1-м чтении, однако требует корректировки в соответствии с поправкой Губернатора ко 2-му чтению (на 2021 год – в общей сумме 44 760,3 тыс. рублей, 2022 год – в общей сумме 46 541,2 тыс. рублей, на 2023 год – в общей сумме 48 388,7 тыс. рублей). Запланированный объем средств на исполнение отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству рассчитан исходя из величины расчетной единицы на 2021 год равной 1 410 рублей, что требует корректировки, поскольку согласно Закону Санкт-Петербурга от 06.07.2005 № 347-40 «О расчетной единице» расчетная единица с 01.01.2021 установлена в размере 1 465 рублей;

- общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов на 2022 год – в сумме 1 120 тыс. рублей, на 2023 год – в сумме 2 410 тыс. рублей, объем которых соответствует требованиям указанной статьи.

7. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете на 2021 год в сумме 80 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

8. В ходе формирования проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, допущены следующие нарушения и замечания (3 нарушения, 3 замечания):

8.1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (2 нарушения), установленного Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденным приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (в редакции приказа Минфина России от 08.06.2020 № 98н), а именно, в Приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Усть-Ижора на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов», № 4 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Усть-Ижора на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов», № 8 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Усть-Ижора на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов » к проекту решения МС о местном бюджете:

– наименование подраздела 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» не соответствует наименованию, предусмотренному Порядком применения кодов бюджетной классификации («Гражданская оборона»);

– расходы на 2021 год – в сумме 1 262,6 тыс. рублей, на 2022 год – в сумме 1 262,6 тыс. рублей, на 2023 год – в сумме 1 262,6 тыс. рублей, предусмотренные на выплату доплат к пенсии за стаж лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления ВМО (целевая статья 50500 00231 «Расходы на предоставление доплат к пенсиям лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы»), запланированы проектом местного бюджета по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение», тогда как по совокупности положений действующего законодательства (Законов Санкт-Петербурга от 21.12.2016 № 743-118 «О пенсионном обеспечении лиц, замещавших должности муниципальной службы в органах местного самоуправления в Санкт-Петербурге и муниципальных органах внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга», от 21.12.2016 № 741-117 «О ежемесячной доплате к страховой пенсии по старости, страховой пенсии по инвалидности, пенсии а выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности на постоянной основе в органах местного самоуправления и муниципальных органах внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга») доплата за стаж является дополнительной социальной гарантией, в связи с чем, согласно Порядку применения кодов бюджетной классификации, указанные расходы подлежат отражению по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения». Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной

палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов, однако на момент подготовки данного заключения не учтено.

8.2. Иные нарушения и замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, представленных одновременно с ним (1 нарушение, 3 замечания).

8.2.1. В нарушение ст. 173 БК РФ в Пояснительной записке к Прогнозу социально-экономического развития внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Усть-Ижора на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, одобренному постановлением Местной Администрации от 28.10.2020 № 60/01-13, отсутствует сопоставление параметров прогноза с ранее утвержденными параметрами, с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Аналогичное замечание было отражено в заключениях Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проекты решений МС о местном бюджете на 2019 год, на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов, однако на момент подготовки данного заключения не учтено.

Кроме того, требуют уточнения наименование «Прогноза социально-экономического развития внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Усть-Ижора на 2021 год и плановый период 2022 и 2032 годов» в части периода, на который он составлен, а также постановление Местной Администрации от 28.10.2020 № 60/01-13, согласно которому одобряется Прогноз «на 2020-2022 гг.».

8.2.2. Текстовая часть проекта решения МС о местном бюджете требует корректировки в части исключения п.п. 15, 16, которыми утверждаются верхний предел муниципального долга и предельный объем муниципального долга, соответственно, поскольку указанные показатели запланированы в размере «0 рублей».

8.2.3. В Приложении № 4 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Усть-Ижора на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов» к проекту решения МС о местном бюджете по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» объемы бюджетных ассигнований распределены по главным распорядителям бюджетных средств.

Кроме того, наименование данного Приложения требует уточнения, поскольку содержит распределение бюджетных ассигнований, в том числе по группам и подгруппам видов расходов.

8.2.4. Реестр источников доходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга п. Усть-Ижора на 2021 и плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденный постановлением Местной Администрации от 26.10.2020 № 58/01-13, требует корректировки в части кодов классификации доходов бюджета в соответствии с Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации.

Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденным приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н.

9. Расходы на оплату труда Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге».

Планирование расходов по начислениям на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе прогнозируемой предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в размере 979 тыс. рублей, тогда как согласно проекту Постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2021 г.» предельная величина базы для начисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством составит сумму, не превышающую 966 тыс. рублей. В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении Правительством Российской Федерации предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2021 год, необходимо провести корректировку ассигнований, предусмотренных на данные выплаты.

10. Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (10 020,9 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета на 2021 год в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2021 год (10 020,9 тыс. рублей), приведенного на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

11. На 2021 год запланирована реализация 12 муниципальных программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 09.10.2020 № 55/01-13, на реализацию которых проектом местного бюджета предусмотрены ассигнования в общей сумме 35 518 тыс. рублей (или 73,6 %,

от общего объема расходов на 2021 год, предусмотренных проектом местного бюджета).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

12. В ходе проведения экспертизы муниципальных программ установлены следующие замечания (1 нарушение, 4 замечаний):

12.1. Положение о разработке муниципальных программ МО п. Усть-Ижора, утвержденное постановлением Местной Администрации от 08.10.2019 № 25-1/2019, требует корректировки, поскольку согласно п. 2.3 данного положения ведомственные целевые программы являются структурным элементом муниципальной программы, а п. 5.2 предусмотрено предоставление отчета об исполнении целевых программ, тогда как реализация целевых программ и ведомственных целевых программ, как структурного элемента муниципальной программы, БК РФ и Положением о бюджетном процессе не предусмотрена. Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов, однако на момент подготовки данного заключения не учтено.

12.2. Расходы на реализацию муниципальных программ «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга п. Усть-Ижора на 2021 год», «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга п. Усть-Ижора на 2022 год», «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга п. Усть-Ижора на 2023 год» (в сумме 40 тыс. рублей ежегодно) требуют уточнения на предмет их планирования по подразделу 0309 «Гражданская оборона» классификации расходов бюджетов с учетом изменений, внесенных в Порядок применения кодов бюджетной классификации приказом Минфина России от 08.06.2020 № 98н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 г. № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

12.3. В Перечне мероприятий Муниципальной программы по благоустройству внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Усть-Ижора на 2021 год требует корректировки нумерация мероприятий. Аналогичное замечание относится к муниципальным программам по благоустройству внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Усть-Ижора на 2022 и 2023 годы.

12.4. .Наименование целевой статьи 79600 00521 «Муниципальная программа по участию в профилактике терроризма и экстремизма, а также

минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории муниципального образования» требует уточнения, поскольку по ней отражены планируемые ассигнования на реализацию Муниципальной программы по участию в профилактике терроризма и экстремизма, по участию в создании условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории муниципального образования, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов, а также минимизации и ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга п. Усть-Ижора на 2021 год.

12.5. В нарушение ст. 179 БК РФ, ст. 16 Положения о бюджетном процессе, согласно которым объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом местной администрации муниципального образования, по кодам целевых статей 092XX XXXXX и 795XX XXXXX отражены объемы бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации 4-х муниципальных программ. Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов, однако на момент подготовки данного заключения не учтено.

Аудитор палаты



Ю.Ю.Шутов